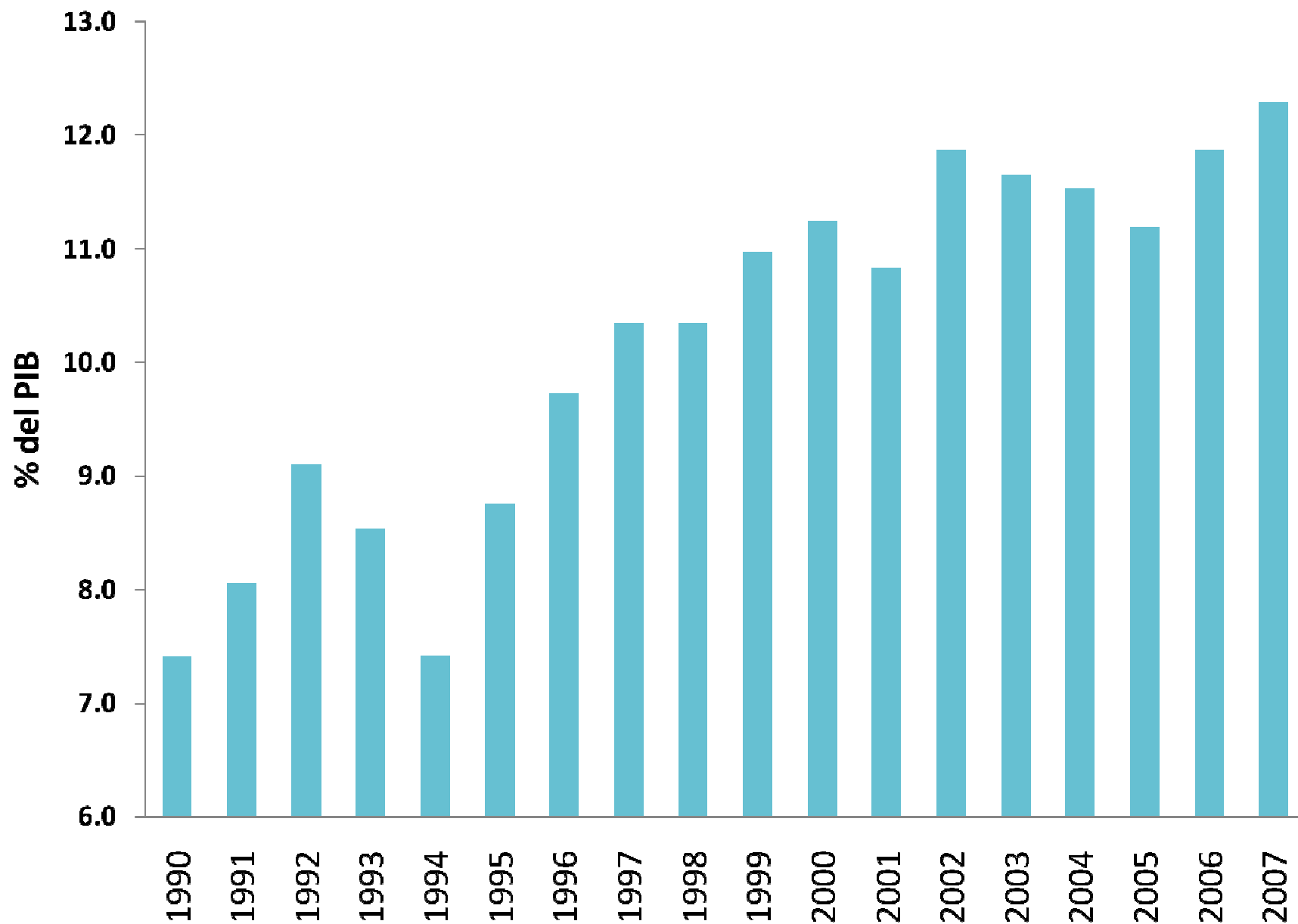


***GUATEMALA:***  
***Equidad y Tributación: Perspectivas y***  
***Desafíos ante la Crisis***

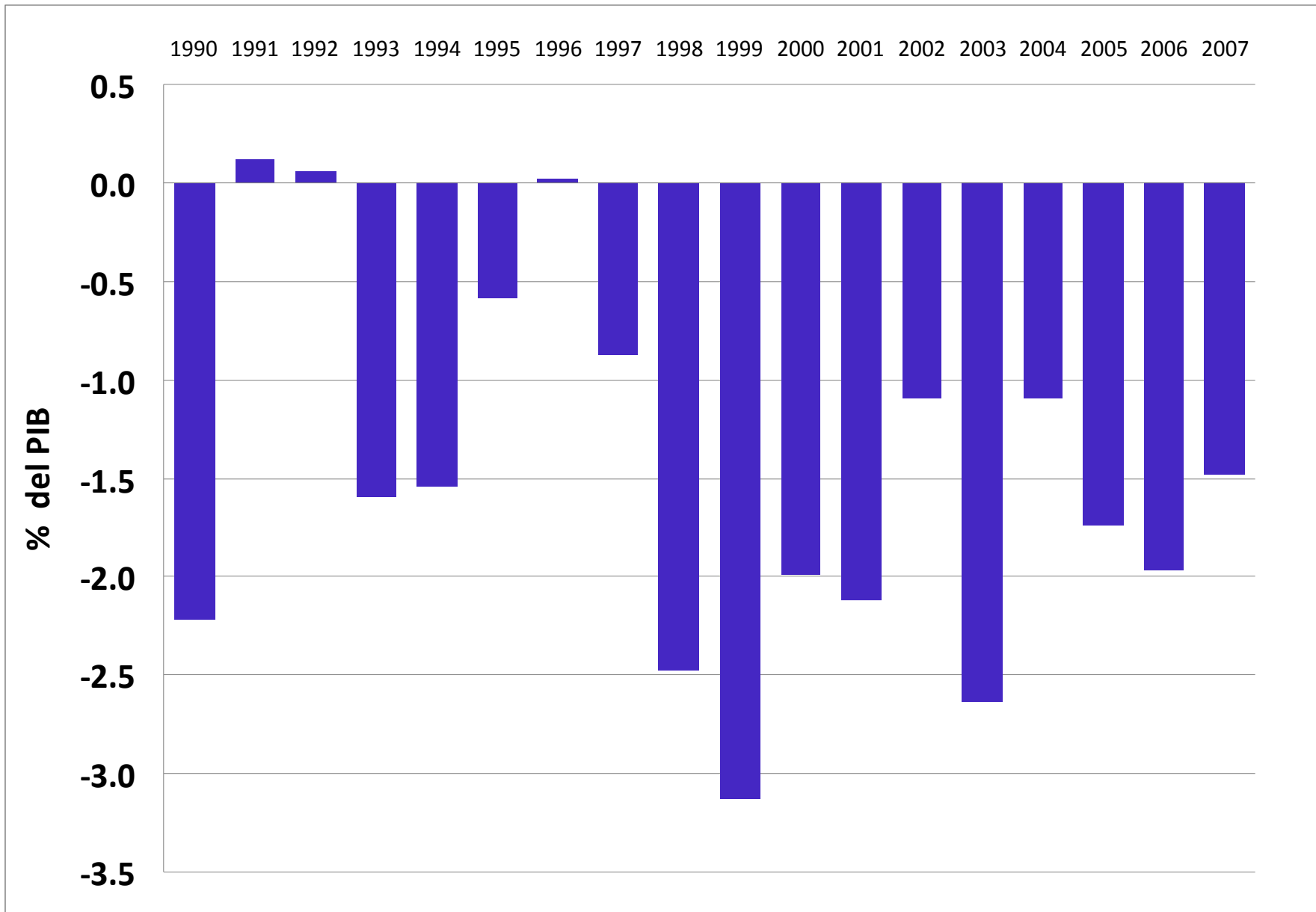
**Dorval Carías Samayoa**

**Santiago, 25 de noviembre de 2008**

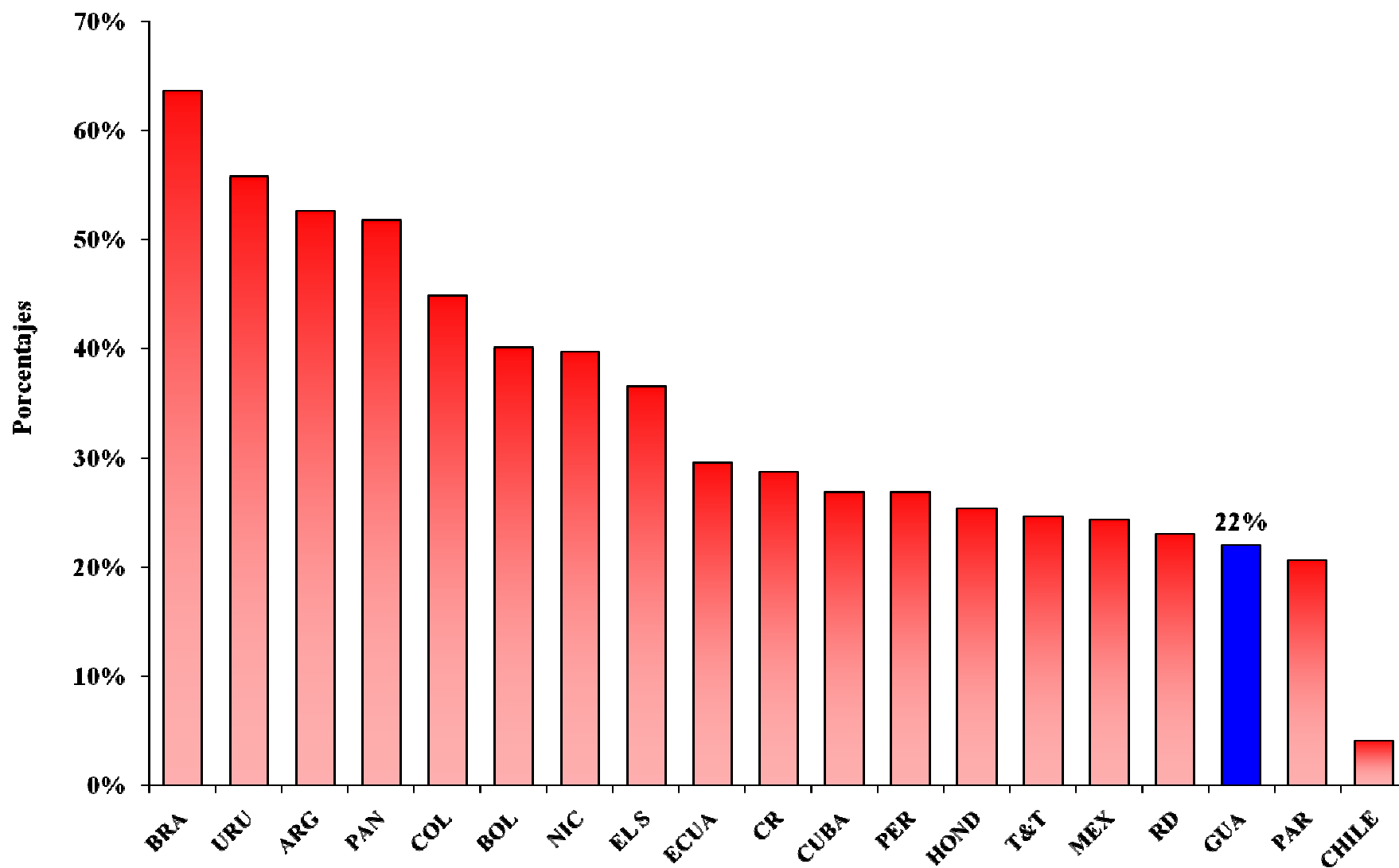
## *Presión fiscal históricamente baja...*



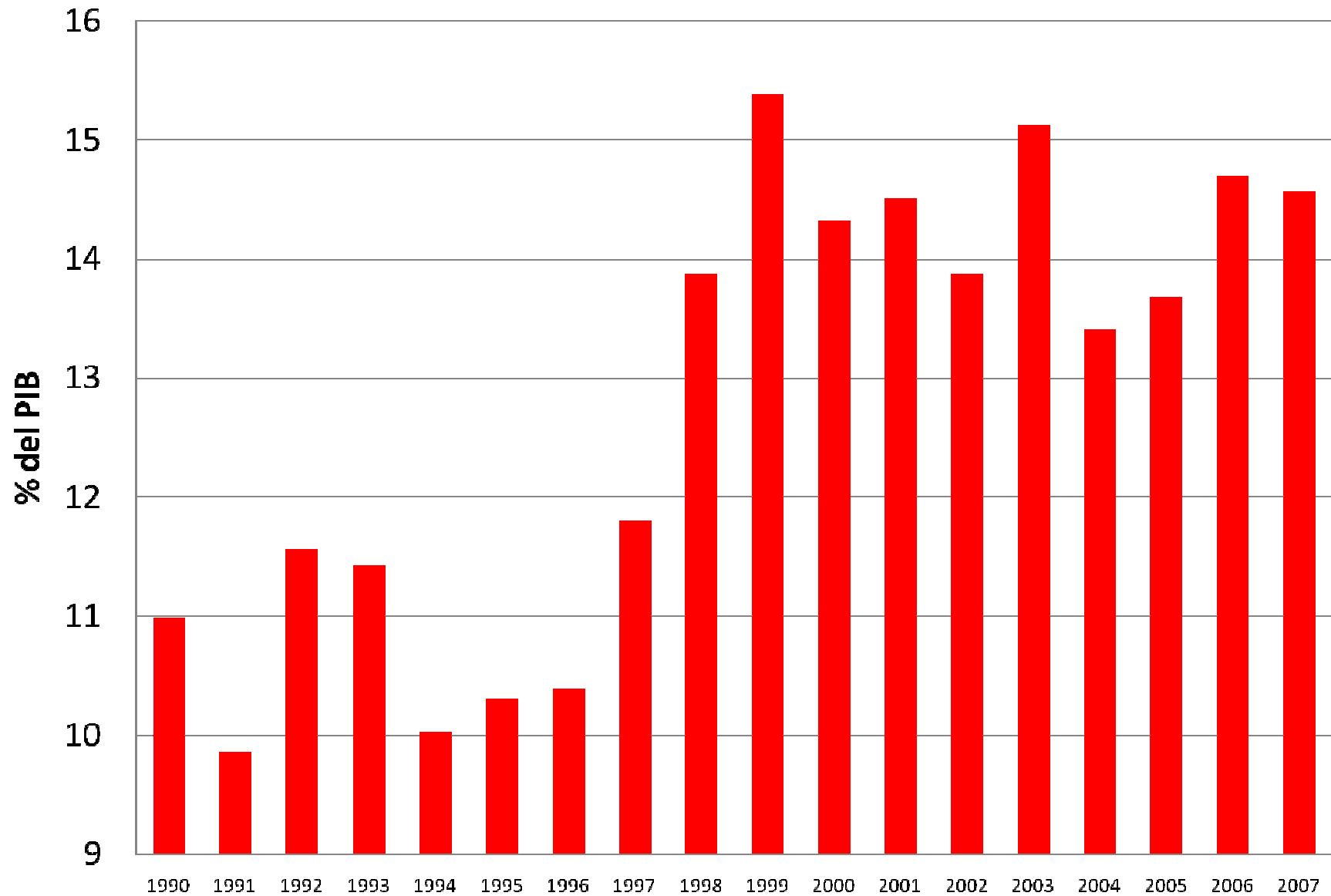
## *... Déficit fiscal administrable...*



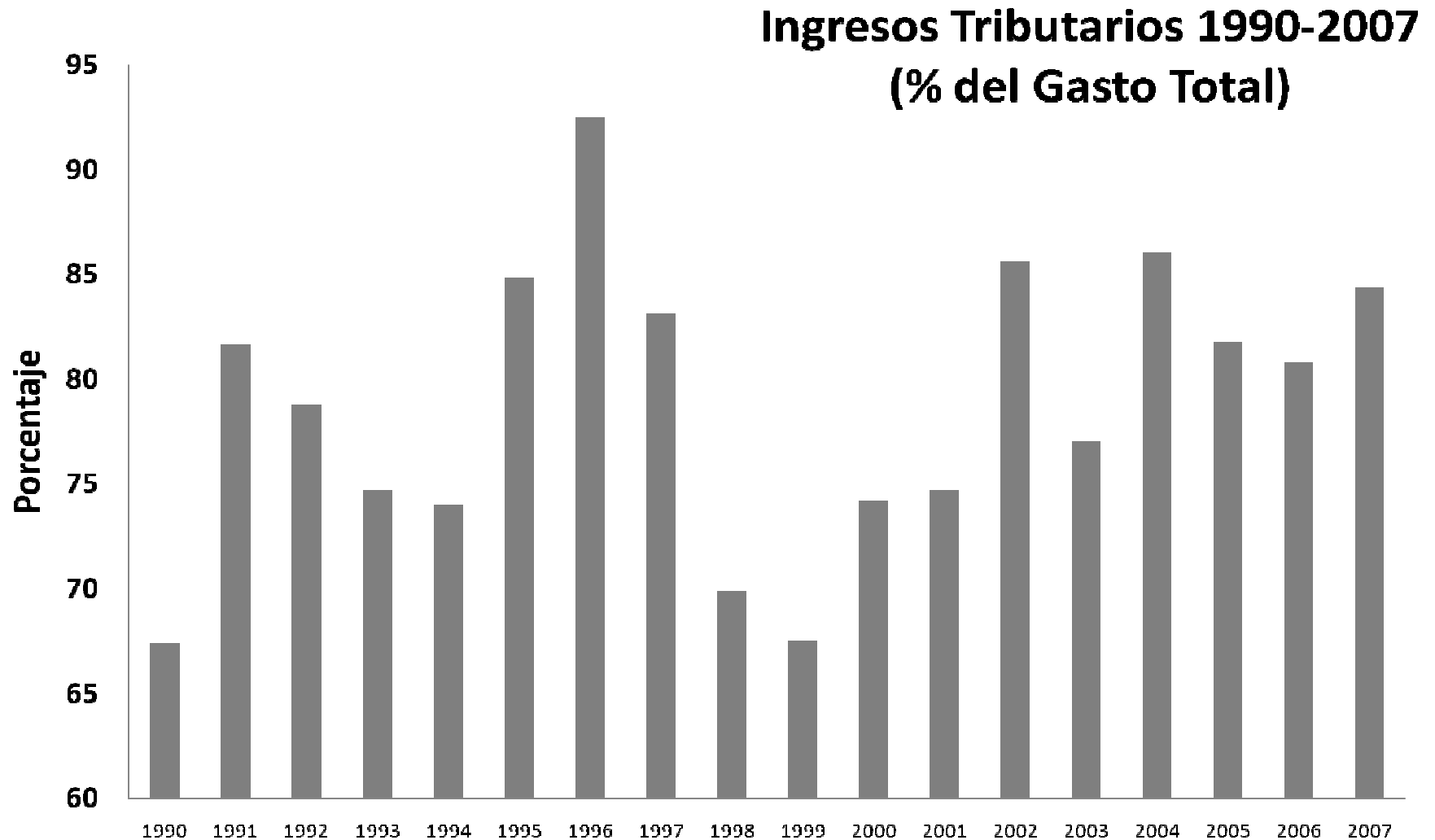
## *... Saldo de la deuda pública relativamente bajo...*



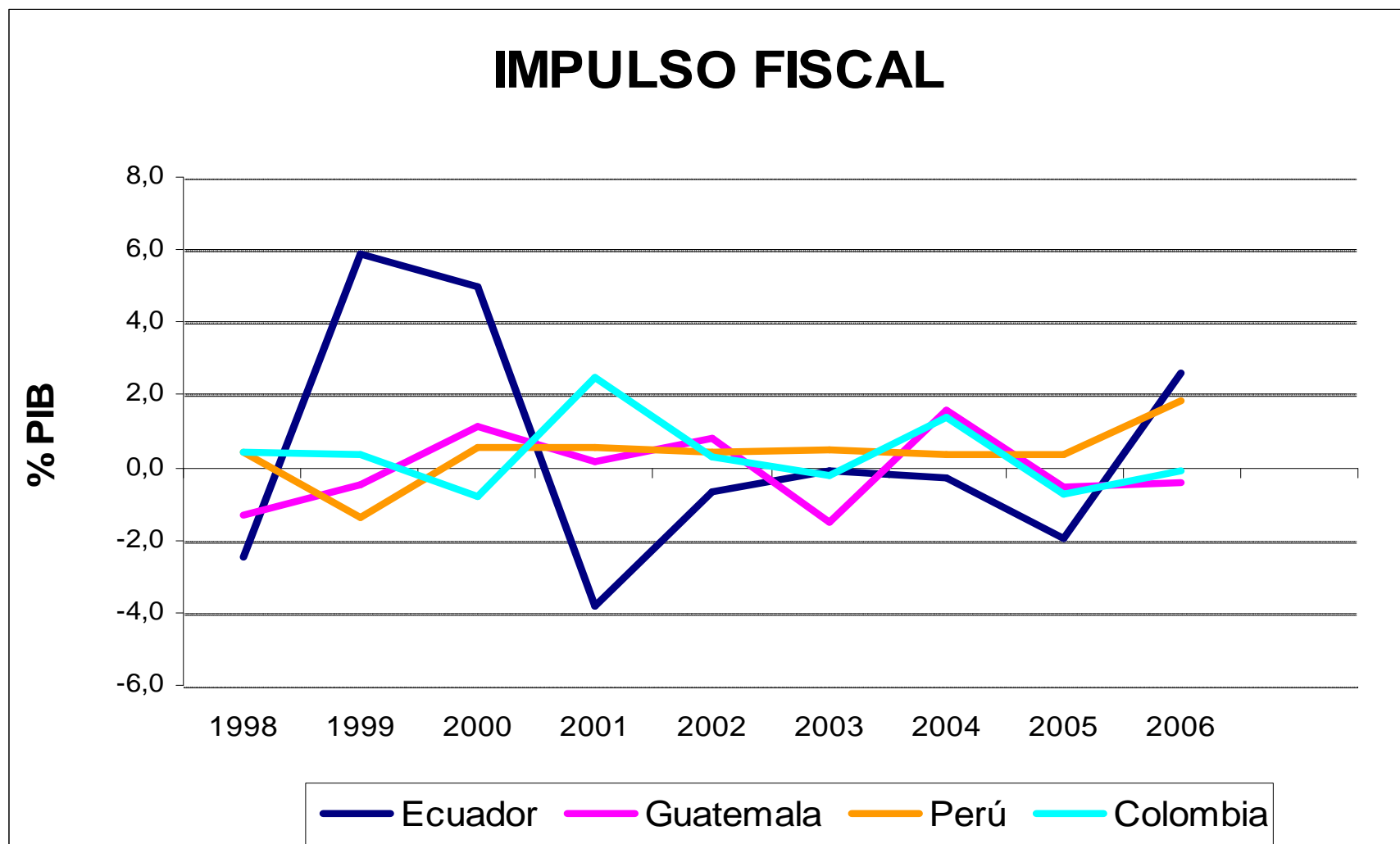
***Pero con un gasto público modesto, respecto a las necesidades de la población***



***Este gasto está fundamentalmente financiado por la recaudación tributaria***



# *La orientación de la política fiscal en Guatemala, tiene un impulso particularmente conservador*



## ***La Política Tributaria en Guatemala, hasta hoy:***

- Está diseñada bajo el principio de suficiencia para financiar gasto social (Acuerdos de Paz-Pacto Fiscal);
- Presión fiscal: Meta mínima indicativa de 13.2%;
- Compromiso sobre equidad: “...sistema globalmente progresivo..” (Acuerdos de Paz);
- Fortalecimiento de la tributación directa:
  - Reforma al Impuesto sobre bienes inmuebles (políticamente manipulada ⇒ inviabilizada);
  - Impuestos a los activos netos
- En las primeras etapas de investigación de los métodos trabajaron von Neumann y Stanislav Ulam. Sin embargo, el desarrollo sistemático se atribuye a Harris & Kahn en 1948.

## ***La Política Tributaria en Guatemala, hasta hoy:***

- **Fortalecimiento de la tributación directa (cont...):**
  - **ISR: ampliación de base y definición de régimen sobre ingresos brutos;**
- **IVA: Incremento de tarifa, eliminación de exenciones, retenciones (?).**
- **DAI: Contracción significativa;**
- **Incentivos fiscales: Maquila y zona franca;**
- **Estrecha coordinación con la Administración Tributaria.**

## ***La Política Tributaria en Guatemala...Perspectivas:***

- **Es necesario tener respuestas a:**
    - **Problema de sostenibilidad de la presión fiscal;**
    - **Dificultades para verificar cumplimiento tributario;**
    - **Financiamiento sostenible del cambio significativo en la política de gasto público (transferencias condicionadas, provisión de bienes públicos, etc.);**
    - **Mejoras en la equidad fiscal;**
- ⇒ **Modernización fiscal**

## ***La Política Tributaria en Guatemala...Perspectivas:***

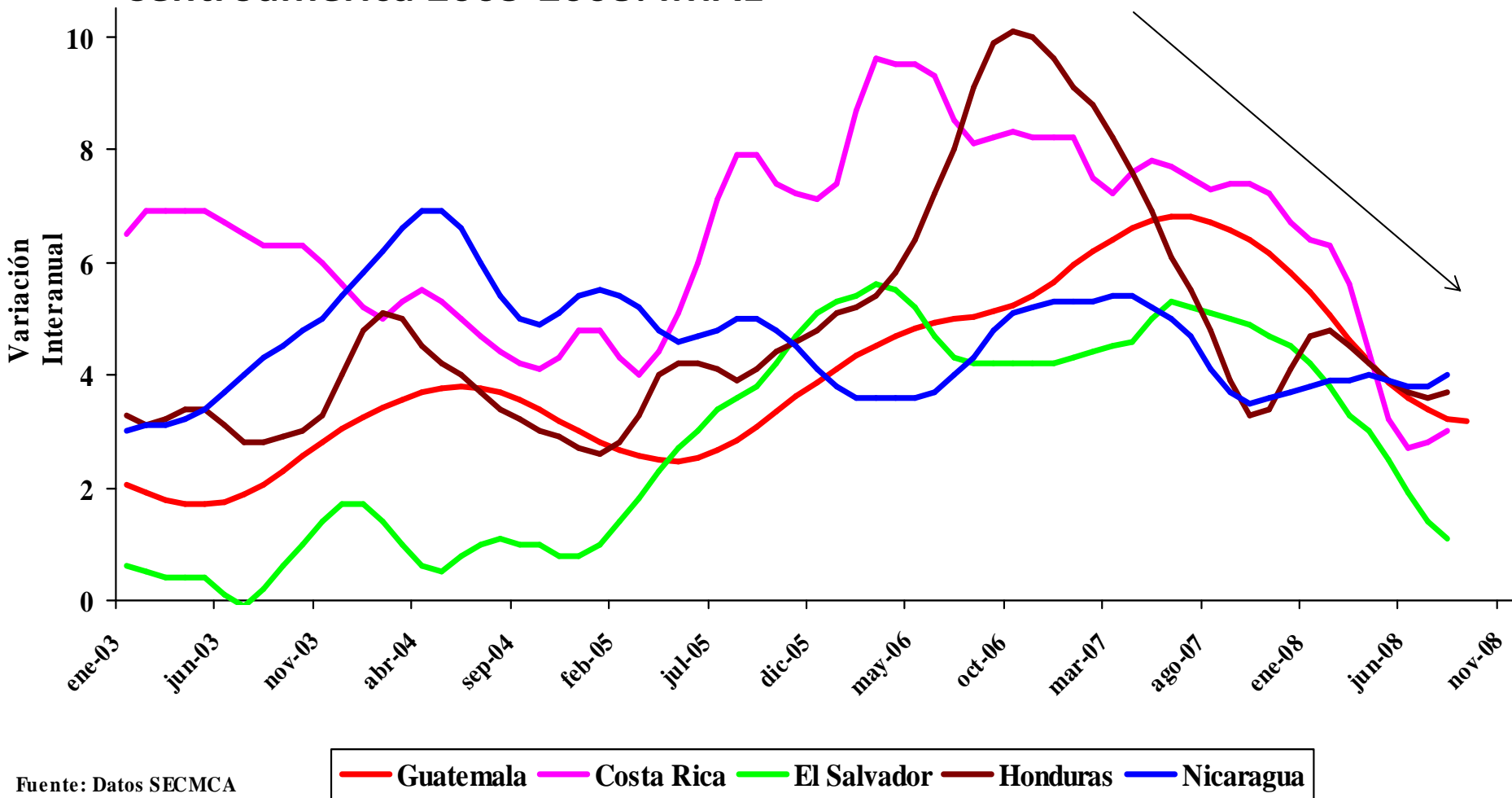
- **La modernización fiscal se enfoca en:**
  - **Adecuaciones de legislación en materia de tributación indirecta (en algunos casos, tarifas).**
  - **Fortalecimiento de la Administración Tributaria.**
  - **Adaptación tributaria a la apertura comercial.**
  - **ISR: Reforma total...**
    - **Redefinición del tratamiento tributario a personas naturales (asalariados);**

## ***La Política Tributaria en Guatemala...Perspectivas:***

- **ISR: Reforma total...**
  - **Redefinición de tarifas para las empresas;**
  - **Renta territorial “reforzada”;**
  - **Tratamiento completo para rentas de capital (minimizar arbitraje)...en especial: Dividendos;**
  - **Preserva dualidad de regímenes para sociedades (ingresos brutos vrs. renta neta);**
  - **Tributación internacional.**

# *Los choques externos, la crisis y sus implicaciones de corto plazo ⇒ nuevos desafíos de política fiscal*

## Centroamérica 2003-2008: IMAE



Fuente: Datos SECMCA

## ***Posibles Respuestas ...***

- **Aplicación activa de política fiscal contracíclica;**
- **Profundización de la integración económica regional:  
Unión aduanera (corto plazo);**
- **Coordinación tributaria regional:**
  - **Código de buenas prácticas en materia de incentivos fiscales a la inversión;**
  - **Aplicación de regulaciones de precios de transferencia;**
  - **Funcionamiento efectivo del Convenio de Cooperación Técnica y Asistencia Mutua entre Administraciones Tributarias y Aduaneras en CA.**

# **Muchas Gracias**

**Vea la propuesta de Modernización Fiscal de  
Guatemala en:**

**[www.minfin.gob.gt](http://www.minfin.gob.gt)**