



Protección social,
Informalidad y mercado
de trabajo
en América Latina

Carmen Pagés

Banco Inter-Americano de Desarrollo



Una gran proporción de la fuerza laboral no esta ahorrando para la vejez...

PORCENTAJE DE TRABAJADORES QUE CONTRIBUYEN AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL

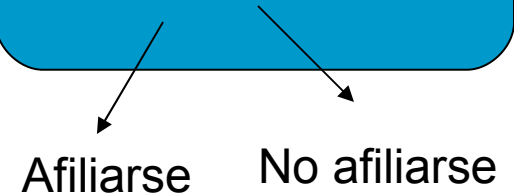
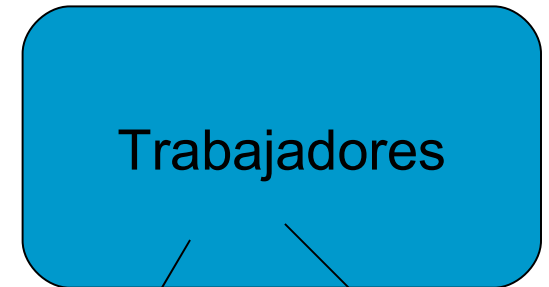
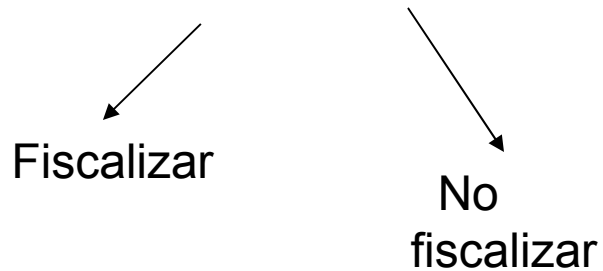
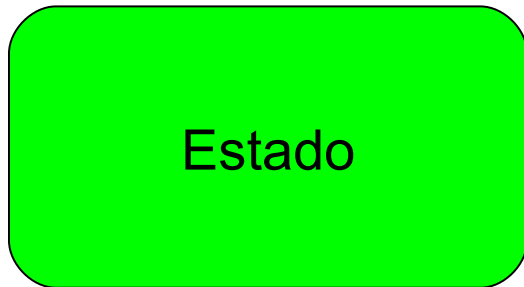
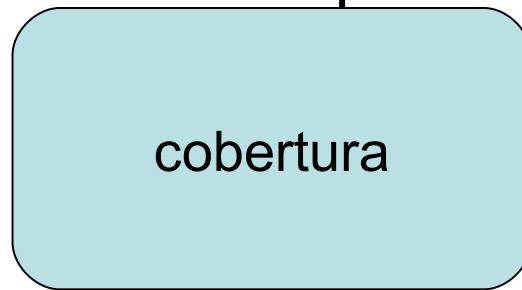
	Independientes	Asalariados
Brasil	17,4 → 16,9	69,5 → 73,3
Chile	23,5 → 19,5	76,7 → 77,4
Colombia	8,5 → 7,4	52,3 → 54,5
Costa Rica	46,0 → 37,1	78,2 → 73,8
México	0,19 → 0,09	66,0 → 63,7
Perú	2,8 → 1,5	37,6 → 28,7

FUENTE: AUERBACH, GENONI Y PAGES (2007).

Mensajes principales

- Problemas de baja cobertura no son sólo atribuibles a la naturaleza del mercado laboral en America latina.
- Sino que responden también a un bajo incentivo de los propios trabajadores por estar afiliados
- Debido entre otros a insuficientes ingresos y falta de información acerca del sistema.
- Problemas que hay que atacar para mejorar cobertura y reducir distorsiones en mercado laboral

Se requiere entender los determinantes de la baja cobertura



Determinantes de la baja cobertura: Estado

- El estado decide si y cuando fiscalizar empresas.
 - Determinado por razón-costo beneficio de fiscalizar
 - La fiscalización es mayor en las empresas más grandes, particularmente en América Latina (Pages, Pierre and Scarpetta, 2009)

Determinantes de cobertura: Firmas

- Las firmas deciden si cumplir o no con la ley (SS)
 - Si no, ahorran en costos pero pueden incurrir multas.
 - Hay fuertes complementariedades entre regulaciones. Firmas pueden querer afiliar a los trabajadores pero al hacer eso tienen que pagar registro, impuestos, etc.
 - Incentivos a contribuir aumentan con la probabilidad de fiscalización (tamaño) y también con la productividad de la firma (también relacionado con tamaño)
 - **Empresas más grandes y productivas tienen mayor incentivo a cumplir con SS.**

Determinantes de baja cobertura: Trabajadores

- Los trabajadores tienen una cierta valoración de los beneficios de la (SS)
- La valoración depende de:
 - Calidad de los beneficios
 - Confianza en el Estado
 - Información, conocimiento financiero básico, comportamientos miopes.
 - Fuentes alternativas de ahorro para la vejez
- **En general trabajadores con mejores valoraciones tienen mayor probabilidad de afiliarse.**

Determinantes de cobertura: Trabajadores

- La investigación sugiere que los trabajadores de mayores ingresos y/o mayor educación tienen mayor valoración de los beneficios:
 - Madrigal and Pagés (2008): La satisfacción en el empleo cae en empleos sin seguridad social sólo para trabajadores con secundaria o más.
 - Auerbach, Genoni and Pagés (2006): Si no están obligados las personas por cuenta propia tienen muy baja probabilidad de afiliarse, sin embargo, ésta aumenta con el ingreso y la educación.

Poniéndolo todo junto:

Trabajadores: Propensión a afiliarse

	Baja Trabajadores bajo ingreso/educación	Alta Trabajadores alto ingreso/educación
Baja Firmas Pequeñas y poco productivas	Salida Trabajadores y firmas satisfechos pero <i>objetivos sociales no se cumplen</i>	Exclusión <i>Trabajadores con menor nivel de satisfacción - Dificultad para empresas informales de atraer mano de obra calificada</i>
Alta Firmas grandes y productivas	Impuesto al trabajo no calificado Incidencia SS cae en las empresas— <i>Reducción demanda trabajo no calificado</i>	Formalidad. Una gran parte del costo de SS recae en trabajadores que al valorar SS están dispuestos a contribuir No hay distorsiones

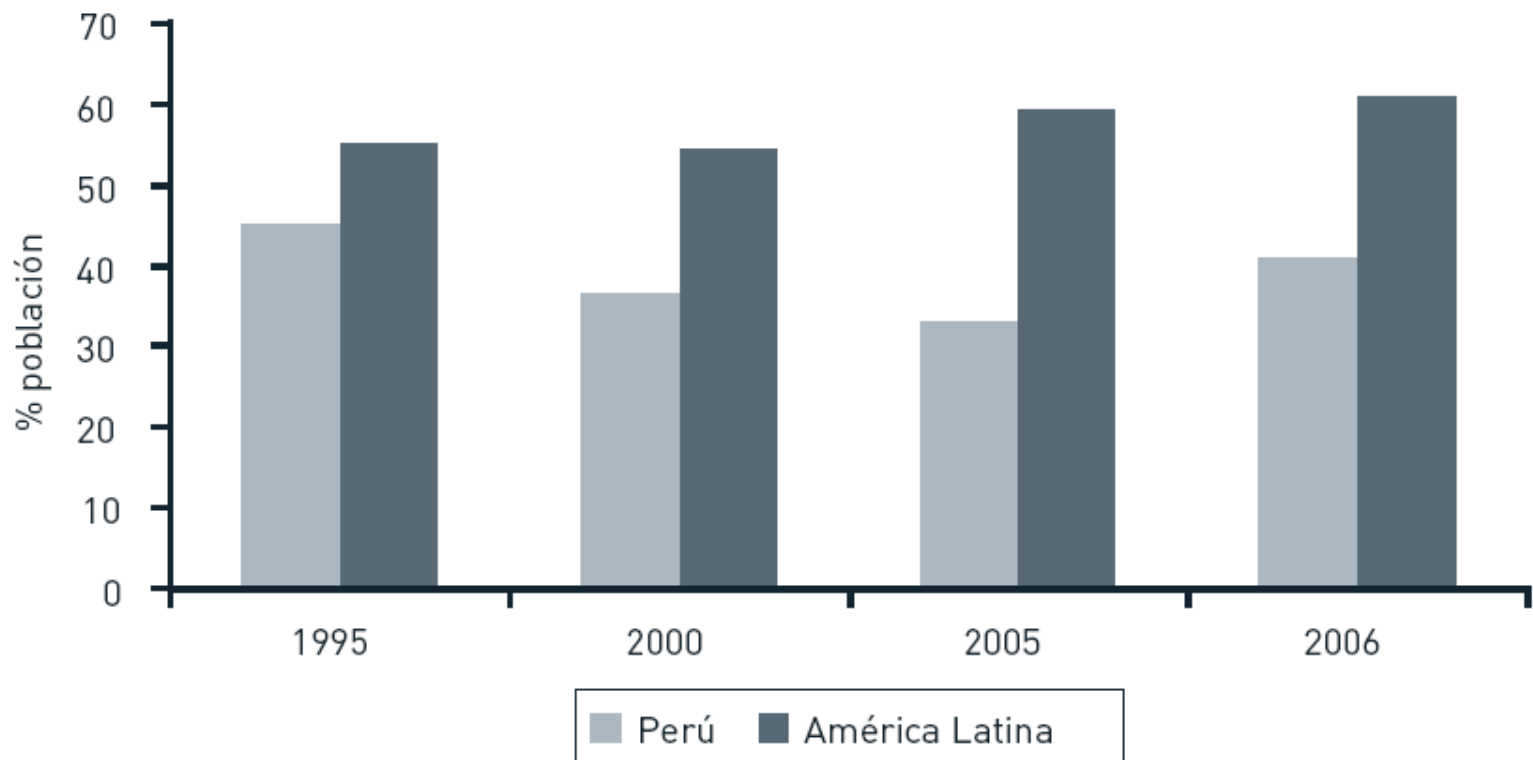
Firmas: Propensión a afiliarse

Estudio en profundidad: Perú

- Encuesta de protección social realizada por el BID a 7296 individuos que trabajan de edades comprendidas entre 25-55 años, en Lima Metropolitana (2008).
- El estudio tiene como objetivos entender:
 - las razones que explican el bajo grado de contribución,
 - cual es el conocimiento e información que manejan los afiliados y no afiliados así como el conocimiento financiero básico.

Cobertura en Perú es menor que en el resto de la región América Latina

PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN OCUPADA URBANA CON PROTECCIÓN Y SALUD Y/O PENSIONES



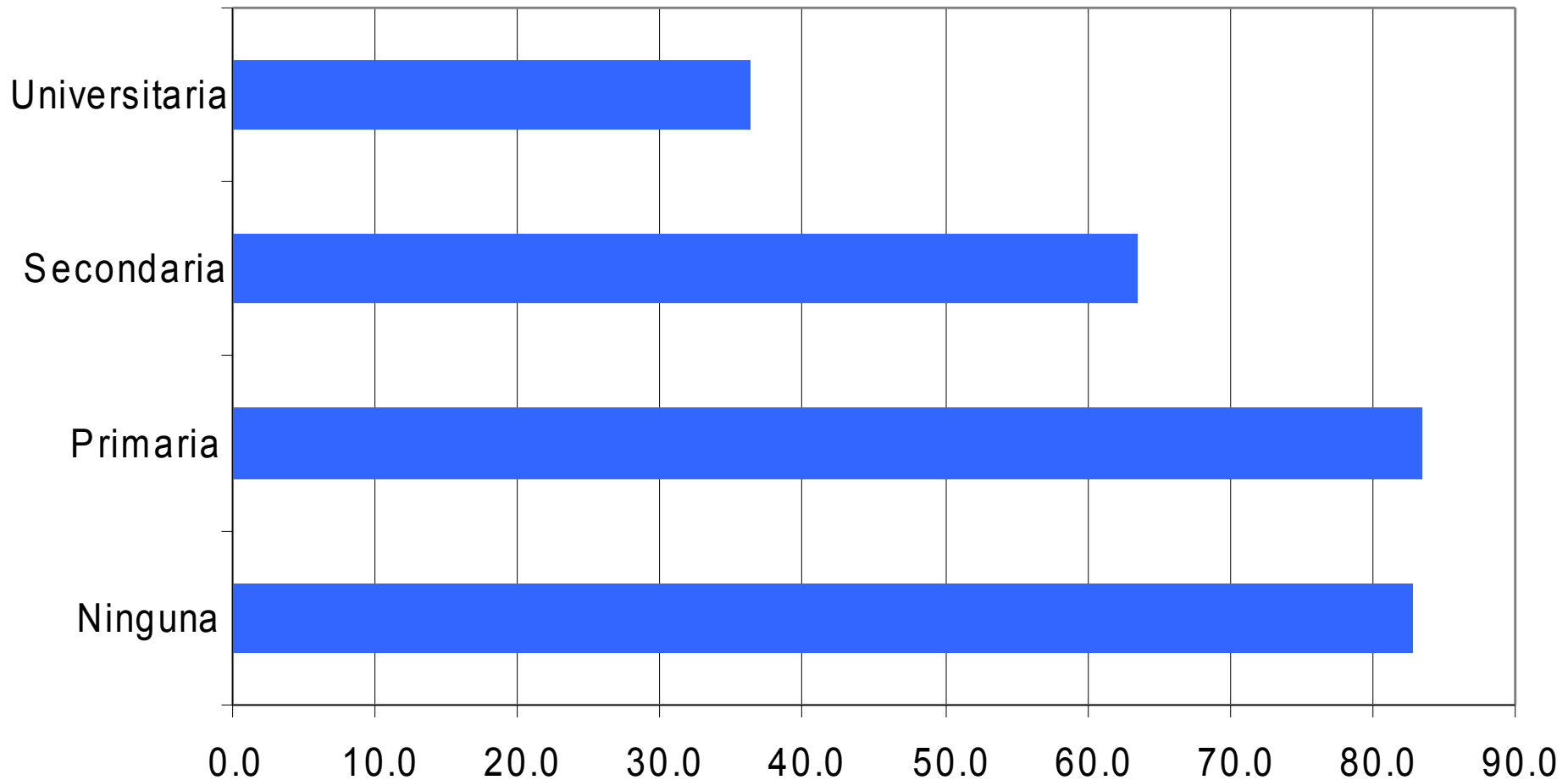
FUENTE: OIT, PANORAMA LABORAL 2007.

Un alto porcentaje no participa en el sistema de seguridad social, sobretudo mujeres

Are you affiliated to a social security system?	All	By Gender	
		Male	Female
	%	%	%
Yes, AFP	25.7	30.1	19.3
Yes, National System	10.7	12.2	8.5
Yes, other or don't know where	2.4	3.2	1.1
No	60.3	53.4	70.4
Don't know/don't answer	0.9	1.2	0.6
Total	100	100	100
Have you contributed to a pension plan in the last three months?	All	Gender	
		Male	Female
	%	%	%
Yes	26.8	30.3	21.6
No	73.2	69.7	78.4
Total	100	100	100

La población no contribuyente baja con la educación

**Porcentaje de trabajadores 25-55
sin afiliación a la SS por nivel educación en Lima Metropolitana**



Why aren't you contributing? 1st reason	All	Gender		Age			
		Male	Female	25-34	35-44	45-49	50-55
	%	%	%	%	%	%	%
I don't have enough money	35.9	32.9	39.9	34.1	36.2	40.6	36.0
My earnings are irregular, I can't afford paying every month	10.7	11.9	9.1	9.5	11.5	11.1	11.4
I don't know the system	20.7	19.8	21.8	21.7	21.0	17.6	20.0
I don't trust AFPs	4.7	5.2	4.2	5.2	4.4	4.5	4.6
The paperwork is too cumbersome	2.5	2.9	1.9	1.9	2.3	3.4	3.7
Commissions are too high	1.1	1.0	1.2	1.0	1.4	0.8	0.7
I can't withdraw my money upon emergencies	0.3	0.3	0.3	0.4	0.2	0.6	0.1
Pensions are too low, it is not worth	0.5	0.7	0.2	0.4	0.3	0.8	0.8
I have to contribute too many years to get a MGP	1.4	1.6	1.3	1.2	1.4	1.6	1.9
Contribution rate is too high	0.2	0.3	0.2	0.3	0.2	0.1	0.3
I have other ways to save	2.8	3.0	2.5	2.9	2.6	3.0	2.6
I am already covered by social programs	0.0	0.1	0.0	0.1	0.1	0.0	0.0
I have been obligated by my employer	4.4	4.8	4.0	5.4	4.0	4.0	3.1
I am not obligated	6.9	7.5	6.1	7.2	7.1	4.6	7.3
I am not interested	4.4	5.1	3.4	5.0	3.9	3.9	4.2
Other	1.9	1.6	1.8	1.4	1.7	1.8	1.7
Don't answer	1.8	1.6	2.2	2.2	1.6	1.7	1.5
Total	100	100	100	100	100	100	100

- **Restricciones de liquidez y falta de conocimiento del sistema** son las principales razones por las cuales las personas dicen no estar afiliadas.
- Razones tales como el empleador no me quiso afiliar mencionadas por pocos (4.4%)
- Razones que tienen que ver con **decisiones y necesidades de los trabajadores**.

Insuficiente ingreso baja con educación. Falta de conocimiento sistema, no.

Por que no esta usted contribuyendo? 1a razón	Por nivel de educación		
	Primaria %	Secundaria %	Universitaria %
No tengo suficiente dinero	43.3	35.7	26.1
Mis ingresos son irregulares no puedo pagar cada mes	9.0	11.6	9.0
No conozco el sistema	20.7	21.0	20.1
No me fio de las AFPs	4.3	4.9	5.1
Me obligo mi empleador	3.2	4.1	7.2
otras	19.5	22.7	32.5

Voluntad del empleador planteado más entre personas de mayor nivel educativo.

Por que no esta usted contribuyendo? 1a razón	Por nivel de educación		
	Primaria %	Secundaria %	Universitaria %
No tengo suficiente dinero	43.3	35.7	26.1
Mis ingresos son irregulares no puedo pagar cada mes	9.0	11.6	9.0
No conozco el sistema	20.7	21.0	20.1
No me fio de las AFPs	4.3	4.9	5.1
Me obligo mi empleador	3.2	4.1	7.2
otras	19.5	22.7	32.5

Conocimiento del sistema: seis preguntas

1. Sabe ud. cuál es la edad de jubilación de los hombres?
2. ... y de las mujeres?
3. Sabe ud. qué porcentaje del ingreso le descuentan/descontarían mensualmente para pensiones?
4. Sabe ud. como se calculan las pensiones en las AFPs?
5. ... y en el sistema público?
6. Sabe ud. quien paga las comisiones que cobran las AFPs?

Casi la mitad de la población no pudo responder pregunta alguna

Number of correct responses on pension literacy questions	All	Gender		Age			
		Male	Female	25-34	35-44	45-49	50-55
	%	%	%	%	%	%	%
0	47.5	42.2	55.2	49.7	46.9	44.7	45
1	29	31.6	25.3	28	29.3	29.2	31.1
2	13.9	15.1	12	12.1	14.2	18.3	13.7
3	6.3	7.1	5	6.6	6.1	5.6	6.2
4	2.6	3	2.1	2.6	3	1.6	2.8
5	0.6	0.8	0.4	0.7	0.4	0.6	1.1
6	0.1	0.1	0.1	0.2	0	0.1	0
Total	100	100	100	100	100	100	100

Conclusiones

- Aumentar la cobertura requiere:
 - **Mejorar la información** sobre el sistema
 - **Buscar buenos retornos y buen servicio**
 - Buscar una solución para la **población de bajos ingresos** que tiene insuficiente ingreso y SS no esta en sus prioridades inmediatas.
 - **Subsidiar** la contribución de los trabajadores de menor ingreso ---más progresividad?
 - Aporte básico universal hecho por el estado?



Inter-American Development Bank / www.iadb.org

