

## PROGRAMA “MODERNIZACION DEL ESTADO PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO Y USO SOSTENIBLE DE RECURSOS NATURALES”

---



La existencia de instituciones públicas competentes y eficientes, con capacidad de formular, instrumentar y evaluar políticas públicas orientadas hacia el bien común, es una condición fundamental de una economía social de mercado. Sin embargo, el problema clave radica en que esta capacidad de gestar procedimientos integrales frente a desafíos complejos, es aún insuficiente en la mayoría de los países de la región.

En este aspecto, se presentan dos dimensiones relacionadas entre sí: por un lado, la carencia de una integración horizontal de las políticas sectoriales, especialmente del fomento a la economía y de las políticas de presupuesto, sociales y medioambientales; y por otro, la falta de una integración vertical de las instancias estatales, con la consiguiente carencia de efectividad, eficiencia, transparencia y participación.

En este contexto, el programa brindó apoyo a gobiernos nacionales, regionales y locales de los países de la región en sus esfuerzos para mejorar la gestión del desarrollo económico, como también para fortalecer la dimensión territorial y sostenible en sus políticas públicas. Por su parte, las acciones del programa apuntaron a la definición de nuevos enfoques e instrumentos para la formulación, la implementación y la evaluación de políticas sectoriales integradas y acordadas entre las respectivas instancias estatales, para la promoción, por parte de los países de la región, de un desarrollo económico sustentable.

### Reformas de segunda generación

En el curso de las últimas dos décadas, gran parte de los países de América Latina y del Caribe han realizado importantes esfuerzos de integración al mercado mundial. Sin embargo, la reestructuración de los sistemas productivos no consideró suficientemente la lucha contra la pobreza y el desarrollo sostenible.

La mayoría de las economías de la región se caracterizan por su gran dependencia tanto de la explotación de los recursos naturales como de la mano de obra barata y de baja calificación, y donde el crecimiento se distingue por sus altos costos en términos ambientales y pocos beneficios en términos sociales. Además, la tradicionalmente profunda (y creciente) concentración de ingresos y recursos en las sociedades latinoamericanas, contribuye a la sub-utilización del potencial endógeno de los espacios económicos.

Un elemento fundamental de una economía social de mercado, radica en la existencia de instituciones gubernamentales competentes y eficientes, con capacidad de formular e implementar políticas públicas integradas de manera coordinada. Sin embargo, América Latina carece de la capacidad suficiente para generar procedimientos integrales frente a desafíos complejos.

Hoy en día existe un amplio consenso acerca de la necesidad de introducir reformas de “segunda generación”, orientadas al fortalecimiento de las capacidades de gestión del Estado. Aspectos clave del debate han sido la regulación sostenible de los mercados - específicamente de los sectores de recursos naturales - la descentralización de competencias y recursos; el fomento productivo, por ejemplo a través de clusters y desarrollo territorial y la gestión de conocimientos.

Sin embargo, en la mayoría de los casos las reformas han tendido a limitarse a medidas puntuales, debido fundamentalmente a tres factores: a) la carencia de políticas integradas de desarrollo productivo sostenible, al prevalecer una visión sectorial y centralista; b) una débil relación entre la planificación estratégica y los procesos fiscales, lo que contribuye a la falta de participación y realismo en muchos planes de desarrollo; y c) la escasa integración en la ejecución de políticas de fomento a la productividad, incluyendo a la PYME, y a la generación e incorporación de conocimientos, lo cual dificulta la creación de sistemas productivos integrados.

Como resultado de estas falencias, muchos países de la región presentan serios problemas para la ampliación social, sectorial y territorial de sus respectivas pautas de crecimiento económico.

### Nuevos enfoques e instrumentos

En lo que se refiere a los objetivos generales del Programa, éstos apuntaron a generar capacidad en los países de la región para definir nuevos enfoques e instrumentos para la formulación, la implementación y la evaluación de políticas sectoriales integradas y acordadas entre las instancias estatales para la promoción de un desarrollo económico sostenible.

En función de ello, se buscó que actores nacionales y subnacionales de los países estuvieran en condiciones de formular enfoques integrados y disponer de instrumentos para la promoción del desarrollo productivo, de política y gestión presupuestaria, de desarrollo económico territorial y de gestión integral de los recursos naturales. De la misma manera, que al menos tres gobiernos nacionales y seis gobiernos subnacionales dieran inicio a la implementación de reformas institucionales sobre base de las recomendaciones ofrecidas por el programa.

Para el cumplimiento de los objetivos señalados, se realizaron cursos en distintos países de la región, con el propósito de capacitar a funcionarios de nivel medio y alto en la aplicación de los nuevos enfoques e instrumentos desarrollados en el marco del programa. Durante el año 2007, por ejemplo, se estructuraron en torno al tema de la "*Gestión presupuestaria basada en resultados*" y fueron impartidos en Santa Cruz, Bolivia; Guadalajara México; Santiago de Chile; República Dominicana y Ciudad de Panamá, con una participación que sumó alrededor de 180 funcionarios de distintas reparticiones públicas. Con similar propósito, entre los meses de mayo y julio del mismo año se realizó un cuarto curso a distancia sobre elementos básicos para la gestión estratégica a nivel local y regional

### Difusión de conocimiento y diálogo político

Durante el año 2007 se llevaron a cabo 11 estudios orientados a rescatar experiencias y buenas prácticas en materia de desarrollo económico territorial, como fueron los casos de Sucre (Venezuela); Zacatecas, Tlatlahuiquetepec (México), Comas, Independencia (Perú); Bahía de Caráquez, Antonio Ante (Ecuador); San Felipe (Chile); Villa Gesell, Bragado, Morón (Argentina), entre otros.

Los estudios de caso fueron uno de los principales insumos para el informe sobre "*Economía y territorio en América Latina y el Caribe: desigualdades y políticas*", documento presentado a la "XXX Reunión de Ministros y Jefes de Planificación de América Latina y el Caribe" que se efectuó en Brasilia durante los días 26-27 de junio de 2007. En dicho evento el equipo del proyecto aprovechó la oportunidad para presentar sus recomendaciones a los encargados de formular políticas desde la perspectiva del desarrollo económico territorial.

Dentro de esta misma línea de difusión del conocimiento, se dieron a conocer los estudios sobre innovaciones en materia presupuestaria de Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Perú, Ecuador, México y Uruguay. Complementando los aportes de los estudios, se publicó un manual para la elaboración de presupuestos plurianuales, uno para presupuestos participativos y un tercero para la elaboración de indicadores de evaluación del desempeño.

También durante el período se finalizaron los estudios de caso sobre la aplicación de instrumentos de política de desarrollo en el ámbito local, que involucraron a Argentina, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, México, Brasil, Bolivia, Honduras y Perú.

### **Intercambios para mejorar la gestión fiscal**

Durante el desarrollo del Programa, se efectuaron una serie de actividades con especialistas de alto nivel en materia de gestión fiscal, dando lugar a espacios importantes de intercambio y de diálogo político entre países de la región.

Entre las actividades desarrolladas durante 2007, cabe mencionar el Seminario Internacional sobre política fiscal y la reforma económica, efectuado en Morelia, Michoacán, México, en mayo de 2007, el cual fue co-patrocinado por el BID, el INDETEC y el Ministerio de Hacienda de México; el Seminario Internacional "*Gestión basada en los resultados: una evaluación*", realizado en Guadalajara, México, 21 de agosto de 2007, también patrocinado por el INDETEC y el Ministerio de Hacienda de México; y el Taller de Expertos "*Presupuestar en América Latina y el Caribe*", que se llevó a cabo los días 5 y 6 de diciembre de 2007 en Santiago de Chile.

### **Componente 1: Políticas fiscales hacia una mayor equidad: la construcción de pactos fiscales<sup>1</sup>.**

Los temas analizados en el desarrollo de este componente han contribuido a focalizar el debate de la política fiscal en la relación entre equidad, cohesión social y pacto fiscal, donde el sistema tributario se constituye en uno de los ejes centrales de esta discusión. Esto porque el financiamiento de las políticas públicas que permitan mejorar la cohesión social requiere de la consolidación de un mayor nivel de recursos fiscales provenientes de aquellos sectores más favorecidos.

Así, las investigaciones llevadas a cabo en el marco de este proyecto han servido como base de discusión en diversos eventos de alto nivel, los cuales han contribuido a instalar en la agenda de los gobiernos de la región el debate acerca de cómo mejorar no sólo el nivel de la carga tributaria sino su estructura, fortaleciendo la imposición a la renta y al patrimonio, pero sin descuidar los avances ya logrados en la tributación indirecta. De hecho, algunos países han emprendido recientemente importantes reformas tributarias en este sentido como es el caso de Uruguay, México y Ecuador.

Por otra parte, las investigaciones realizadas han hecho hincapié en la necesidad de contar con estimaciones de evasión en la imposición a la renta en los países de la región, logrando que las administraciones tributarias tomen conciencia sobre la importancia de este tema.

El financiamiento de las políticas públicas que cuiden la gobernabilidad fiscal, requiere de un mayor nivel de carga tributaria, lo que incluye esfuerzos tanto de política como de administración tributaria. Del análisis de la situación tributaria de América Latina, elaborado en el marco Proyecto, surge que el nivel de la carga tributaria global de la mayoría de los países es, en promedio, muy inferior al que podrían lograr, considerando sus respectivos

---

<sup>1</sup> Comentario de Juan Pablo Jiménez

niveles de ingreso per cápita. Al mismo tiempo, de estos trabajos se desprende la alta heterogeneidad que muestra la región en este sentido, lo que se manifiesta en la dispersión de los ingresos fiscales, que fluctúan entre un 33% del PIB en Brasil y alrededor de un 10% en Haití.

Además, de los estudios realizados ha quedado claro que los sistemas tributarios de la región constituyen uno de los factores que contribuyen a mantener el cuadro de distribución desigual de la renta y, por lo tanto, de la pobreza y la indigencia. Por ello, las reformas en esta área deberán mejorar su incidencia sobre la distribución del ingreso aumentando la carga de aquellos tributos que inciden sobre los sectores con mayores recursos, como por ejemplo, la imposición a la renta de las personas físicas.

Asimismo es fundamental no poner en entredicho la competitividad de las economías por tasas excesivas o por una mala calidad de la tributación. Ello requiere un especial énfasis en la administración tributaria y en la reducción de beneficios impositivos y exoneraciones de distintos tipos de rentas que están concentradas mayoritariamente en los sectores de ingresos más elevados, así como la disminución de los coeficientes de evasión que benefician a los niveles de rentas y patrimonios más elevados.

Si bien los países de América Latina han establecido una amplia variedad de impuestos que inciden sobre el patrimonio, su participación como fuente de ingresos es muy reducida. Por ello, uno de los desafíos pendientes de la región se relaciona con el fortalecimiento de este tipo de tributos, principalmente a nivel de los gobiernos subnacionales. En particular, el fortalecimiento de las bases catastrales es fundamental para la equidad y eficiencia de los impuestos sobre la propiedad inmobiliaria.

Por otra parte, la búsqueda de una mejora sostenida en la gobernabilidad fiscal requiere la introducción de elementos anticíclicos en la política fiscal que ayuden a mantener y fortalecer los programas de protección social e infraestructura en momentos recesivos o ante cambios en las condiciones de los mercados. Por ello otro desafío pendiente está dado por el papel que juega la política fiscal en la estabilización de la economía. El mismo debiera tener como objetivo disociar la evolución de los ingresos, fuertemente influenciados por el ciclo económico, de la evolución del gasto.

## **Componente 2: Fomento del desarrollo productivo.**

La existencia de una relación entre el cambio tecnológico y el desarrollo económico es indudable. Sin embargo, la dinámica de esa relación y el cómo diseñar e implementar políticas apropiadas que estimulen la acumulación, la difusión y la incorporación del conocimiento en productos y procesos productivos y organizacionales, constituyen aún un tema de debate.

Sin duda, las políticas deben responder a las particularidades de cada país y su contexto histórico, y que la efectividad de las políticas tecnológicas se basa, en gran medida, en la coordinación y la conjunción de estrategias, instrumentos e instituciones con las transformaciones de las estructuras productivas y organizacionales. Precisamente a partir de consideraciones como las señaladas, el componente de Desarrollo Productivo del Programa el Seminario *“Políticas tecnológicas y desarrollo en América Latina”*, con el fin de ofrecer un espacio de discusión para identificar las oportunidades y espacios para las políticas tecnológicas en los países de la región.

Con el fin fomentar el diseño e implementación de políticas en materia de ciencia e innovación tecnológica en la región, se dedicaron especiales esfuerzos en la elaboración de una base de datos de instrumentos para la definición de políticas tecnológicas, abarcando a todos los países de la región además de un conjunto de más de 40 países de todo el mundo. Asimismo, se elaboró una base de datos cuantitativos sobre indicadores

en materia de ciencia y tecnología, y fichas de datos con información sobre prioridades políticas en ciencia y tecnología, conteniendo información sobre instituciones de más de 50 países en todo el mundo.

### **Ciencia y tecnología: identificación de oportunidades<sup>2</sup>**

El seminario internacional sobre políticas de innovación y desarrollo económico, que reunió en la sede de la CEPAL a las más altas autoridades en materia de políticas de ciencia y tecnología de más de 12 países de la región, constituyó un espacio de discusión sobre modelos de políticas y experiencias, favoreciendo el intercambio de buenas prácticas y la generación de una demanda -en especial de Argentina, Brasil, Chile, Uruguay y Cuba- para establecer mecanismos institucionales destinados al fomento de la cooperación entre los países de la región en materia de políticas científicas y tecnológicas. En un contexto internacional cada vez más integrado y en el cual la innovación deriva en gran medida de esfuerzos compartidos entre diferentes países, el apoyo a la generación de cooperación Sur-Sur entre los países de la región aparece de gran relevancia.

La puesta en marcha del Manual de políticas públicas CEPAL-GTZ, financiado por el BMZ, fue un avance significativo durante el 2007. El manual contiene una base de datos cualitativa sobre instrumentos de política con información calificada sobre más de 100 instrumentos de más de 40 países del mundo, otra base con una aplicación para realizar gráficos sobre los principales indicadores de CyT de los países de la región y de las principales economías mundiales, como asimismo valiosa información sobre la política tecnológica de todos los países de la región y de más de cincuenta países en el mundo. A su vez, en el sitio del Manual se encuentran todos los documentos elaborados en el marco del proyecto CEPAL/GTZ y una serie de documentos relevantes sobre políticas de CyT.

La generación y el mantenimiento de relaciones y contacto con las instituciones locales requiere de una inversión significativa de recursos (de tiempo y monetarios). Sin duda, allí reside la clave para poder transformar los análisis en propuestas de política y para realmente generar un espacio de discusión entre los agentes.

A la CEPAL y la GTZ les corresponde jugar un rol muy importante como organizaciones puente que faciliten la cooperación entre los países y las diversas instituciones de la región. Es fundamental crear espacios de discusión libre entre los hacedores de política para fomentar el diálogo, el intercambio de experiencias e información y para apoyar la cooperación multilateral, más allá de las relaciones bilaterales existentes.

### **Sistema de búsqueda para el desarrollo productivo**

En el marco del mismo componente, se desarrolló un sitio web que ofrece a usuarios de gobiernos, empresas, instituciones académicas y organizaciones no gubernamentales un buscador de políticas especializado en seis áreas temáticas: pequeña y mediana empresa, desarrollo tecnológico e innovación, desarrollo agrícola, desarrollo industrial, grandes empresas, y tecnologías de la información y las comunicaciones.

Esta herramienta acota el universo de búsqueda a un conjunto limitado de servidores de instituciones públicas, privadas e internacionales de reconocido prestigio, lo que permite limitar el número de resultados y sobre todo garantizar una elevada calidad y confiabilidad de la información.

---

<sup>2</sup> Comentario de Analisa Primi

El sitio está organizado en dos secciones: una, que recoge ideas, experiencias y desafíos para la formulación de políticas de Ciencia y Tecnología, CyT, y otra de asistencia técnica dedicada a explorar ámbitos específicos de la formulación, implementación y evaluación de políticas.

### **Recursos humanos para el desarrollo**

Durante el último año del programa, se realizó una evaluación en el cantón Antonio Ante en Ecuador, con el fin de analizar los resultados de la asistencia técnica prestada en 2005 y 2006 sobre temas productivos y de desarrollo social, de organización y participación, de identidad y cultura entre otros, destinadas a fortalecer redes de pequeñas y medianas empresas (PYME). La evaluación demostró que como consecuencia de la asistencia técnica proporcionada por el Programa, el gobierno local fue capaz de poner en práctica medidas para promover la asociación entre empresas y para fomentar los procesos de desarrollo local.

A su vez, en El Salvador se prestó asistencia técnica para la promoción y el desarrollo de redes empresariales para la competitividad de las cadenas de producción, consignándose logros tales como las buenas prácticas desarrolladas por proveedores de herramientas, teniendo como base la experiencia internacional; se capacitó a profesionales locales en herramientas de fomento de la competitividad de las empresas locales; se realizaron proyectos piloto de desarrollo de proveedores locales; se han identificado factores para aumentar la calidad de la red de proveedores y se ha diseñado una metodología para apoyar el desarrollo de la red de proveedores, incluyendo la búsqueda de cofinanciación externa y de fuentes privadas.

Del mismo modo, el equipo del proyecto colaboró con la Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología de la República de Panamá (SENACYT) para dar seguimiento a la asistencia técnica del año anterior, destinada a la puesta en marcha del Plan Estratégico Nacional de Ciencia y Tecnología., y se entregó Asistencia técnica a Bolivia, Uruguay y Argentina en materias relacionadas con la producción y el desarrollo tecnológico, y a través de videoconferencias se dió capacitación a responsables políticos, a académicos y organizaciones de la sociedad civil de Nicaragua.

### **Componente 3: Gestión integral de los recursos naturales para el desarrollo sostenible.**

Para resolver la actual falta de información sobre la materia, se han efectuado estudios sobre la estructura de precios de combustible para América del Sur más México, que contienen información sobre los sistemas de regulación de precios del combustible en once países, cuya base de datos se utiliza regularmente para evaluar la eficacia y el impacto de las políticas de precios y los impuestos sobre el medio ambiente.

En términos de impacto político directo<sup>3</sup>, la actividad más destacada de 2007 fue el apoyo a la autoridad ambiental de Chile en la definición de una política ambiental con énfasis en los aspectos de equidad. Fue una solicitud del gobierno de Chile que pudo ser respondida de manera rápida, tanto en términos de realización de estudios como de organización de reuniones técnicas para su discusión.

Considerando como criterio el abordaje de temas nuevos, las actividades más destacadas han sido la elaboración de dos guías para decisores, una sobre externalidades ambientales y otra sobre externalidades urbanas vinculadas a proyectos de infraestructura.

---

<sup>3</sup> Elaborado por José Javier Gómez

Ambos trabajos se presentaron en las *Jornadas sobre Ciudades Sostenibles en América Latina y el Caribe: políticas, estrategias e instrumentos*. Es especialmente relevante la segunda guía porque aborda un área de trabajo sobre el que no hay mucha información y que es de mucha utilidad sobre todo para los gobiernos municipales y porque plantea no sólo la metodología para estimar las externalidades sino también opciones de instrumentos de política para internalizar capturar esas externalidades.

En términos de aprendizajes, una lección de carácter general es que cuando se quieren obtener resultados políticos es necesario tener altos grados de flexibilidad. En términos prácticos ello significa adaptarse a los continuos cambios en los gobiernos (de personas, de instituciones, de prioridades), explorando nuevas oportunidades y también cerrando líneas de trabajo cuando no se dan las condiciones necesarias para alcanzar los resultados previstos.

En todo caso las actividades de fortalecimiento institucional, capacity building y la obtención de resultados políticos es siempre una tarea en la que es posible innovar. Sería conveniente generar un espacio para la discusión (y/o capacitación) acerca de las distintas estrategias conducentes a obtener resultados políticos

Desde el punto de vista de los desafíos pendientes, si bien se han llevado a cabo actividades en coordinación con otros proyectos de la GTZ en la región, todavía es posible y necesario fortalecer esa estrategia. Se trata de buscar puentes entre los trabajos de CEPAL, más centrados en el nivel de formulación de las políticas públicas, y la rica experiencia que surge de los proyectos en "terreno" que tiene la GTZ.

### **Generación de conocimientos.**

En esta materia, cabe señalar el estudio sobre "*Estimación del potencial de biomasa en países de América Central*", que proporciona estimaciones de la oferta sostenible y no sostenible de madera para combustible en 6 países de América Central, a partir de las tasas de regeneración de bosques naturales, la deforestación y el consumo, entre otros factores.

A su vez, el estudio "*Las empresas intensivas en energía (EIE) y su posible contribución a los programas de eficiencia energética*" analiza las distintas opciones aplicadas por países industrializados en relación con el éxito de las normas y la legislación sobre la promoción de la eficiencia en la EIE. El estudio tiene por objeto proporcionar insumos para establecer una legislación sobre la eficiencia energética en Chile conteniendo normas aplicables a las EIE.

En "*Previsiones sobre el consumo de combustible de madera en Centroamérica*", se examinan las disponibilidades de biomasa para cada uno de los países para el período 2007-2020, desde tres perspectivas a) las tendencias del consumo, b) incorporación de medidas de eficiencia a través de la mejora de los fogones, y c) la introducción de buenas prácticas.

Junto con la generación de conocimientos, el programa proporcionó asistencia técnica a distintos países de la región, entre otros a Chile, en respuesta a una solicitud para que se incluyera al país como estudio de caso en el área sobre políticas de eficiencia energética, en el marco del "*Programa de País sobre la eficiencia energética*" que desarrolla el Ministerio de Energía. Así, se prestó apoyo en la preparación del primer borrador para la formulación de un nuevo marco institucional en materia de eficiencia energética y al proyecto de estudio sobre las empresas de uso intensivo de energía y su posible

contribución a la eficiencia energética. Estos documentos fueron preparados durante el año 2007 y se estima serán entregados al Ministerio de Energía en abril de 2008.

Por su parte, Jamaica solicitó asesoría técnica con miras a la preparación de una política nacional para la eficiencia energética, y Perú solicitó ser considerado como estudio de caso para el área de trabajo sobre Políticas de agrocombustibles en América Latina y el Caribe, definiéndose además un plan de asistencia técnica sobre cuestiones de reglamentación. También la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de Argentina solicitó asistencia técnica para llevar a cabo un estudio de caso con el propósito de evaluar los costes externos asociados a la contaminación del aire causada por diferentes actividades económicas (transporte, energía, industria, entre otras) y las opciones de política para la reducción de la misma.

### Valor agregado y lecciones aprendidas<sup>4</sup>

De las experiencias de trabajo acumuladas por el programa en el marco de las operaciones de los proyectos GTZ financiados por BMZ, se pueden identificar dos lecciones aprendidas:

- a) Se necesita otorgar mayor flexibilidad al plan de trabajo de los proyectos y a los objetivos sustantivos de los mismos; esto es debido a que la dinámica de la discusión regional en materia energética (y muy particularmente sobre agrocombustibles requiere una constante adaptación del plan de trabajo a la velocidad y a los cambios en las necesidades temáticas de los Gobiernos y de la opinión pública.
- b) Para alcanzar cierto tipo de objetivos, se necesita -en ocasiones- flexibilizar el plazo de las actividades del proyecto, para hacerlas compatibles con el flujo de fondos del mismo.

El gran desafío de futuro para el grupo energía de CEPAL, consiste en lograr una articulación eficiente de los proyectos GTZ con otros proyectos y programas extrapresupuestarios de la DRNI (División de Recursos Naturales e Infraestructura), que cubren áreas temáticas similares y que pueden proporcionar un valor agregado al mismo programa GTZ en su integralidad. Es el caso del proyecto recientemente aprobado en el marco de la "Cuenta del Desarrollo" de la ONU ( "*Strengthening national capacities to design and implement sustainable energy policies for the production and use of biofuels in LAC*" ) y de otro proyecto sobre "*Energía, Pobreza y Metas del Milenio*" a desarrollarse con el apoyo del PNUD y el Club de Madrid.

### Los agrocombustibles en perspectiva

Durante 2007, fue presentado el documento "*Los agrocombustibles líquidos y el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe: elementos para la formulación de políticas*" en el marco Conferencia Regional, celebrada en Santiago en abril de 2007 bajo los auspicios de la GTZ, InWEnt y la CEPAL.

Este documento establece un panorama regional sobre el sector de los agrocombustibles, proponiendo una metodología integral para evaluar los impactos potenciales de desarrollo de los agrocombustibles para el desarrollo sostenible, tomando en consideración aspectos sociales, económicos y medioambientales. Asimismo, propone un nuevo enfoque analítico para el diseño e implementación de políticas públicas orientadas hacia el desarrollo de los agrocombustibles.

---

<sup>4</sup> Comentario de Hugo Altamonte

CEPAL también sostuvo conversaciones con las autoridades regionales de América Central y el Caribe en el documento "*Políticas públicas sobre los agrocombustibles: situación y perspectivas en América Latina y el Caribe*". Este documento fue presentado en el "Taller Regional sobre aceite vegetal y biodiesel como fuente de energía para América Latina y el Caribe" organizado por la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de la República Dominicana, la Iniciativa Europea sobre la Energía y la GTZ .

Por otra parte, representantes de Ministerios de Energía de 7 países del Caribe participaron en el taller sobre "*Políticas Públicas para el uso sostenible de los recursos naturales: el caso de los agrocombustibles*", celebrado en Puerto España, Trinidad & Tobago. El taller fue dirigido principalmente a las autoridades nacionales que participan en la formulación de políticas, que han demostrado interés en el desarrollo de agrocombustibles o se encuentran en proceso de diseño de sus respectivas políticas.

A lo anterior cabría agregar la participación en noviembre 2007 de autoridades de los Ministerios de Energía, Medio Ambiente y Agricultura de países de la Comunidad Andina (Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú) y Chile, en un taller sobre la formulación de políticas públicas para la promoción de los agrocombustibles.

### **Alianza para temas innovadores**

En el marco de la alianza estratégica establecida con BMZ, la CEPAL tiene la capacidad y flexibilidad para explorar temáticas innovadoras de mutuo interés, a través de actividades tales como la elaboración de documentos breves, la organización de eventos de alto nivel y la realización de estudios exploratorios.

Durante 2007 se organizaron dos eventos: en junio se realizó un Seminario internacional de alto nivel sobre "*Visión estratégica del futuro de las energías renovables en América Latina y el Caribe: un seguimiento de Brasilia y Bonn*" que contó con la participación del Vice-presidente del Parlamento de la Unión Europea y representantes de REN 21<sup>5</sup>, del Banco Interamericano de Desarrollo, BID, de InWent, GTZ, y las autoridades nacionales y los ministros de energía de 15 países de América Latina.

En tanto, en diciembre se efectuó en Santiago de Chile el Foro Regional, "*Desafíos en la formulación de políticas tecnológicas y la aplicación en América Latina*", que reunió a importantes especialistas internacionales en el ámbito de las políticas tecnológicas representando a InWent; el Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social-BNDES, Brasil; Innova Chile y la Corporación de Fomento, CORFO ; PTB, Alemania; la Dirección para la Innovación, la Ciencia y la Tecnología, de Uruguay; y el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA), de Cuba, entre otros. El evento permitió un fructífero debate sobre algunos de los nuevos retos que enfrentan en el ámbito del diseño de políticas de tecnología. Entre otros aspectos relevantes se debatió acerca de las tecnologías de información y comunicación para el desarrollo; el desafío de la biotecnología moderna, la innovación, las finanzas y los bancos de desarrollo; evaluación las políticas regionales de cooperación en ciencia y tecnología.

---

<sup>5</sup> Renewable Energy Policy Network for the 21st Century. [www.ren21.net](http://www.ren21.net)