



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY

El impacto distributivo: la experiencia uruguaya reciente

Fernando Lorenzo

CEPAL – Santiago de Chile
17 de agosto de 2010

Plan de la Exposición

Introducción

Estrategia fiscal y gastos público

Progresividad del gastos

Los cambios más significativos

Consideraciones finales



Introducción

- El GPS: es la expresión fundamental del compromiso público con el bienestar de la sociedad.
- Existe consenso de que la función redistributiva del Estado debe recaer en el gasto social más que en los impuestos.
- Los ingresos de los hogares en Uruguay han tendido a concentrarse desde mediados de la década de los noventa.
- En este contexto, el papel del gasto público como instrumento redistributivo adquiere una relevancia creciente.

Plan de la Exposición

Introducción

Estrategia fiscal y gastos público

Progresividad del gastos

Los cambios más significativos

Consideraciones finales

La estrategia fiscal: factor clave para el logro de los objetivos

POLÍTICA DE INGRESOS

- Estructura tributaria más justa
 - ↳ Reforma tributaria: reducción de tributación indirecta e incorporación del IRPF
- Mejora en la eficiencia recaudadora
 - ↳ Reducción de la evasión, aumentando la justicia tributaria

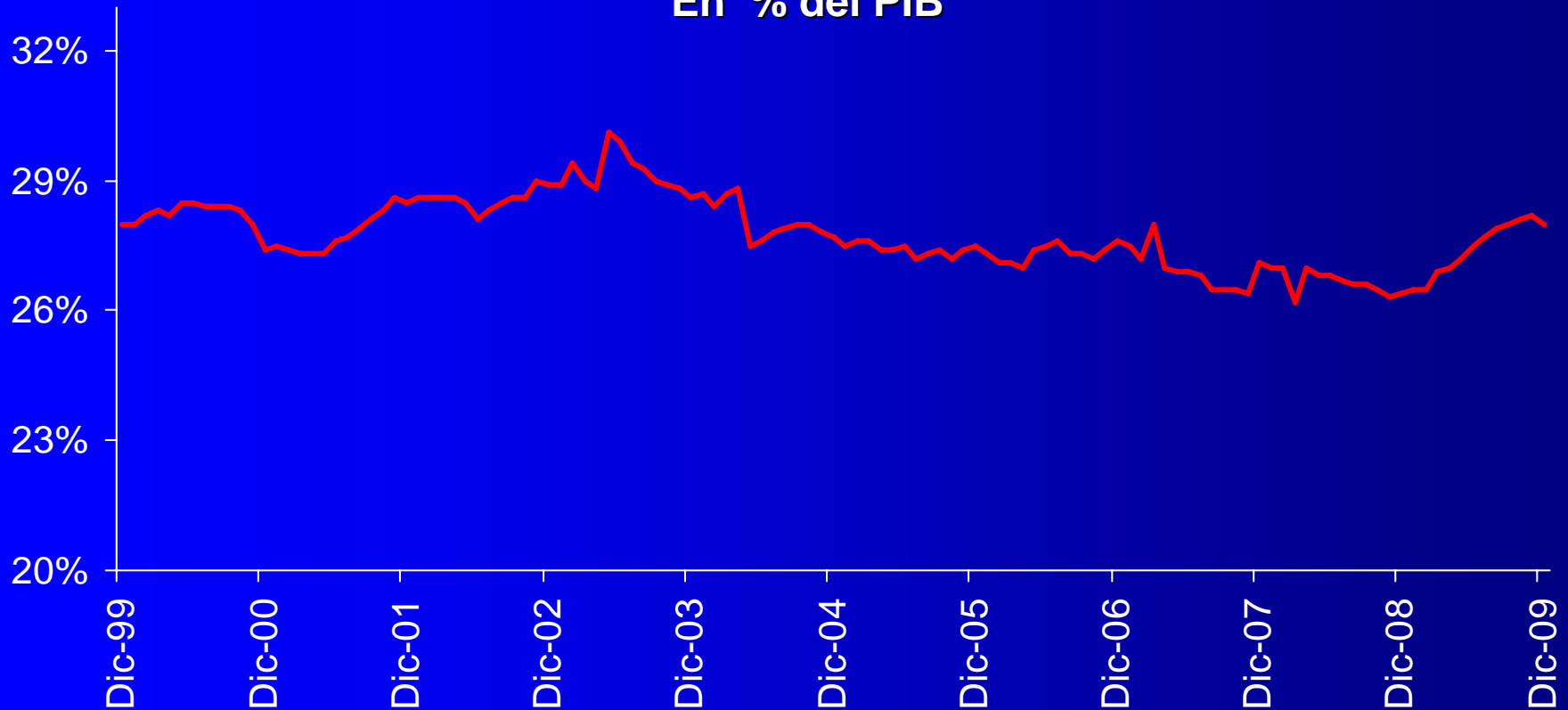


POLÍTICA DE GASTOS

- Reorientación del gasto público
 - ↳ Concentrando esfuerzo fiscal en gasto social e infraestructura
 - ↳ Reduciendo la carga de los intereses
- Gasto público como principal instrumento para la redistribución del ingreso

Gasto público: hasta 2008 se registró una leve tendencia descendente en términos del PIB. La expansión de 2009 contribuyó a amortiguar los efectos de la crisis internacional

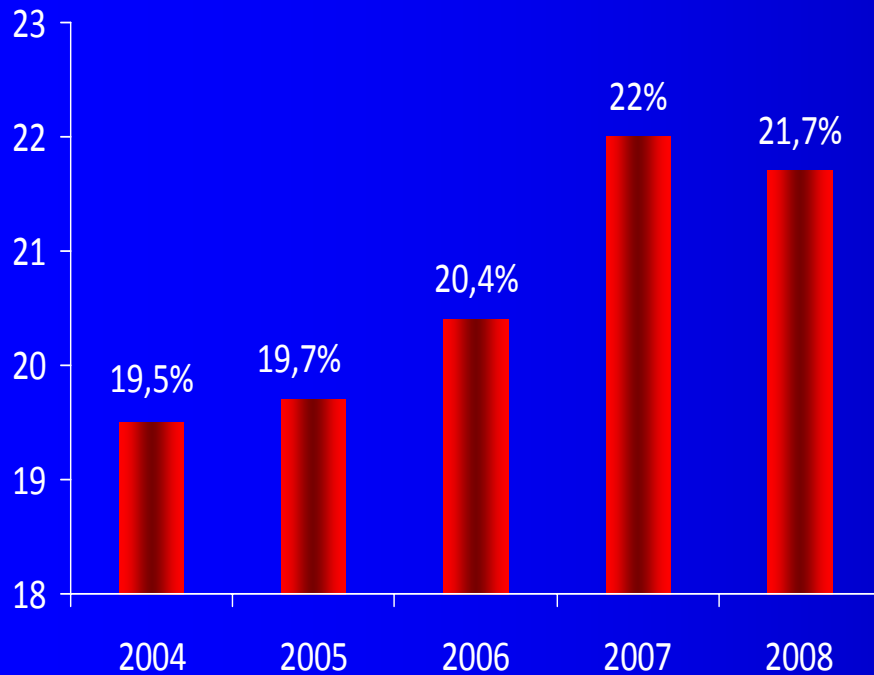
**Egresos Gobierno Central-BPS
En % del PIB**



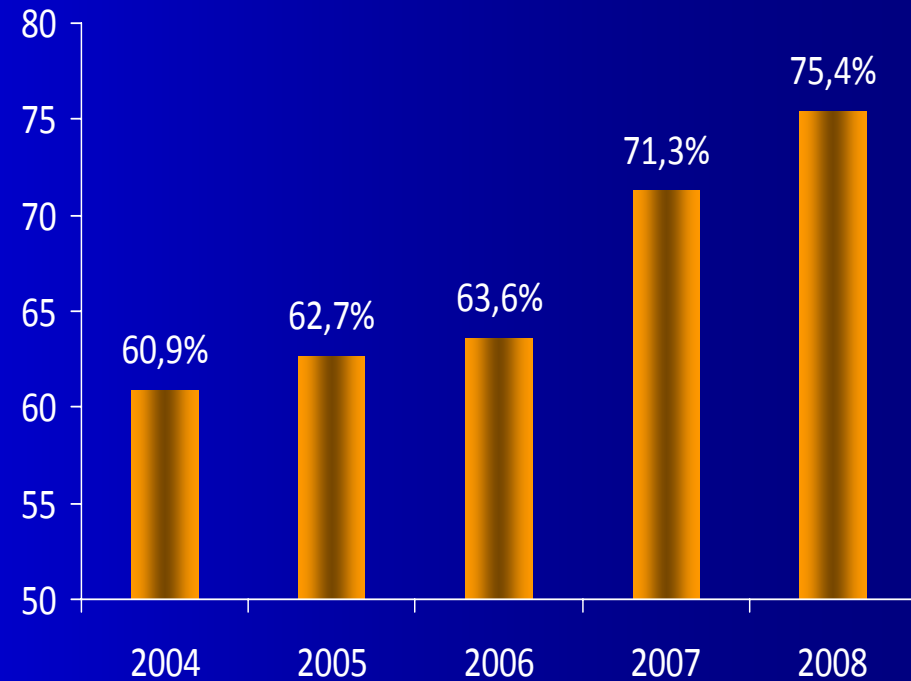
Fuente: MEF.

El Gasto Público Social (GPS) ha tenido prioridad fiscal y macroeconómica

GPS como % PIB

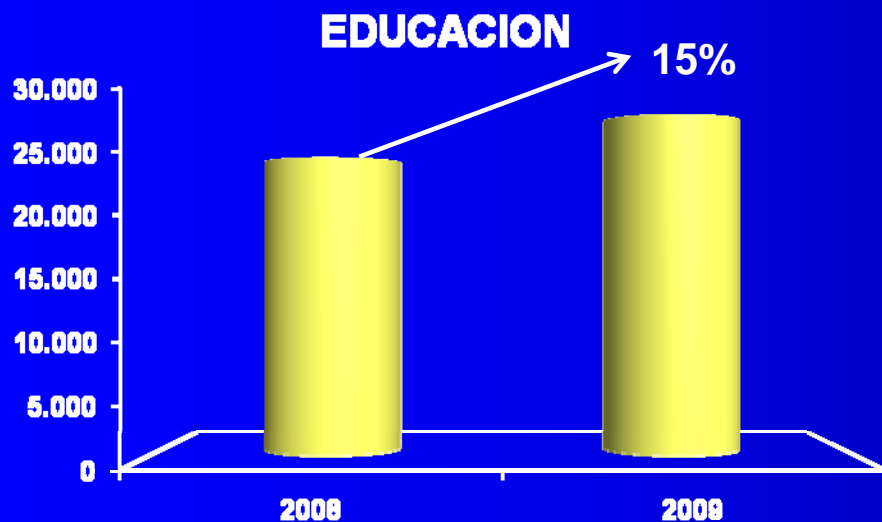


GPS como % del Gasto Público Total

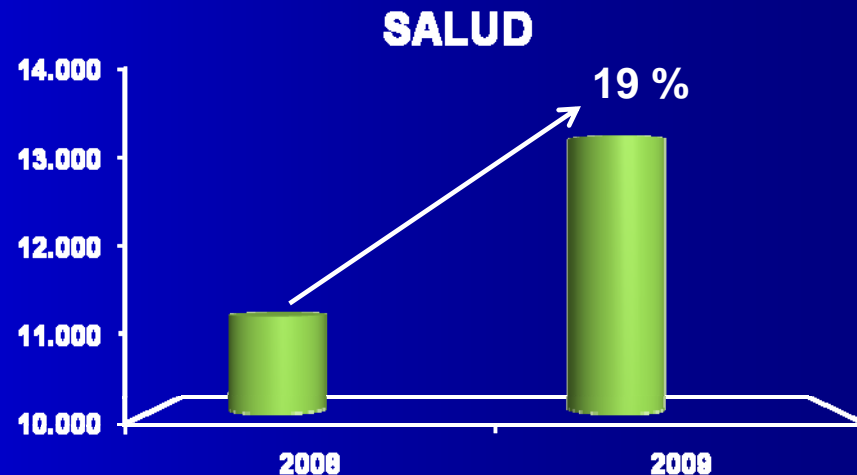


En 2009 el aumento del gasto se focalizó en las áreas sociales

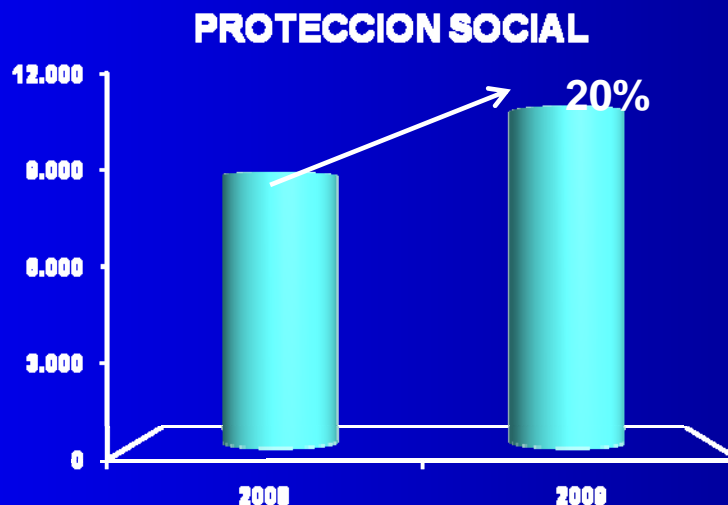
Ejecución presupuestal, en millones de pesos de 2009



Incluye ANEP, UdelaR y Ceibal



Incluye MSP y ASSE. No incluye FNR ni FONASA

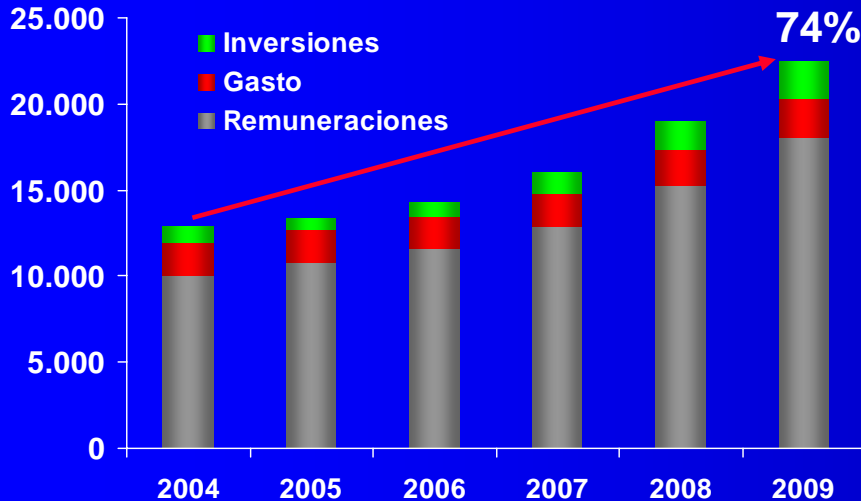


Incluye INDA, Objetivo empleo, MIDES, INAU y Asignaciones Familiares.

EDUCACIÓN: se registró una notoria mejora presupuestal en el quinquenio...

ANEP

En millones de pesos constantes 2009



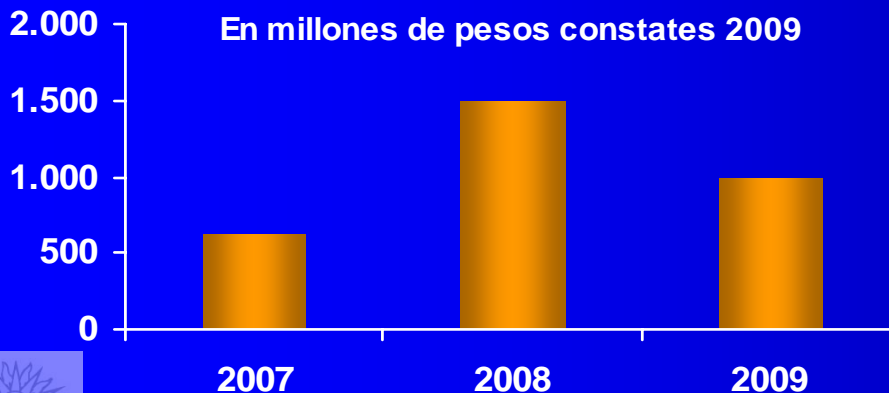
UDELAR

En millones de pesos constantes 2009



PLAN CEIBAL

En millones de pesos constates 2009

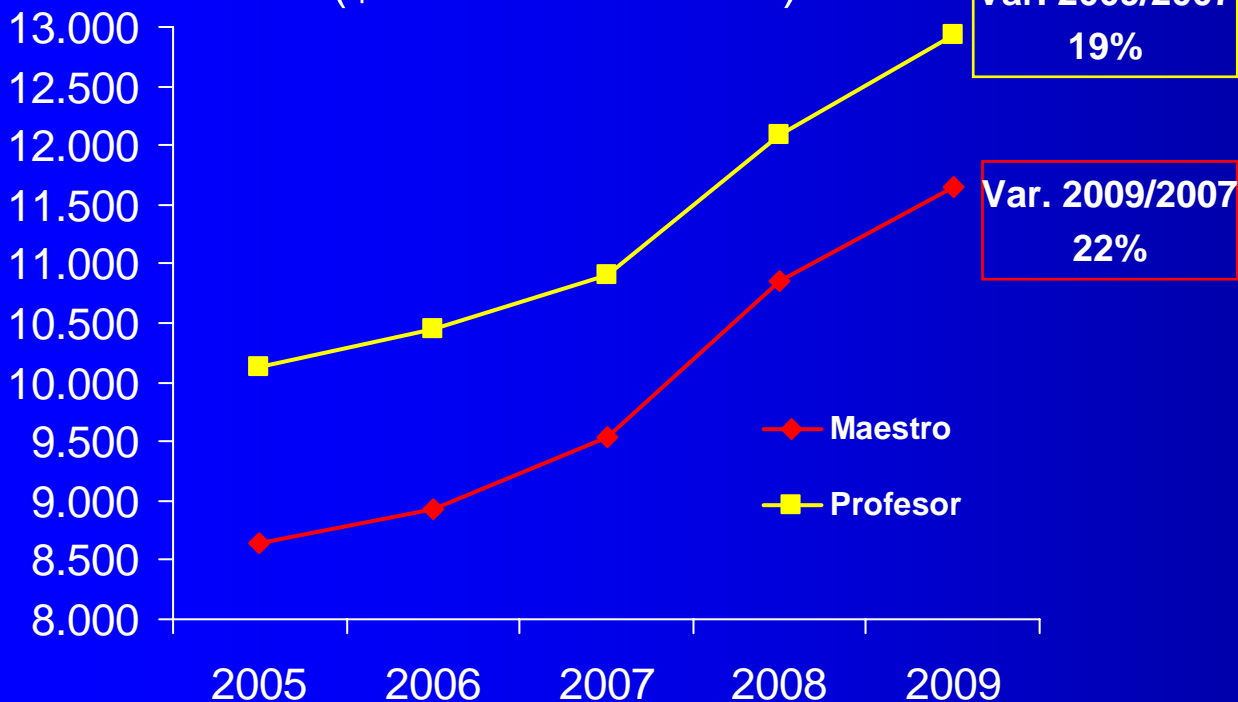


ADEMÁS AUMENTARON LOS RECURSOS EN:

- Educación policial y militar.
- Instituto Superior de Educación Física.
- Centro de Diseño Industrial.
- Escuelas de Formación Artística.
- Sistema de innovación, ciencia y tecnología (MEC, PEDECIBA, Instituto Pasteur, ANII).

...priorizando la recuperación salarial y la construcción de nuevos centros educativos

Salario real mensual
(\$ constantes 2009)



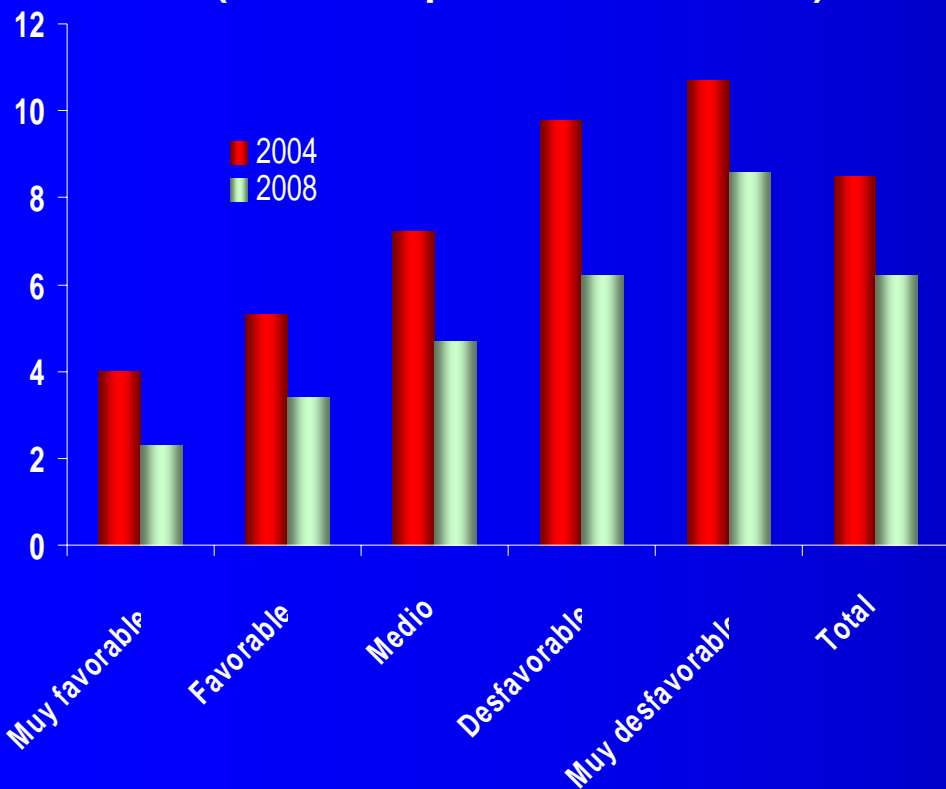
Se crearon :

- ✓ 150 centros CAIF
- ✓ 132 Escuelas de contexto crítico
- ✓ 18 Escuelas de tiempo completo
- ✓ 96 liceos
- ✓ 49 escuelas rurales y especiales

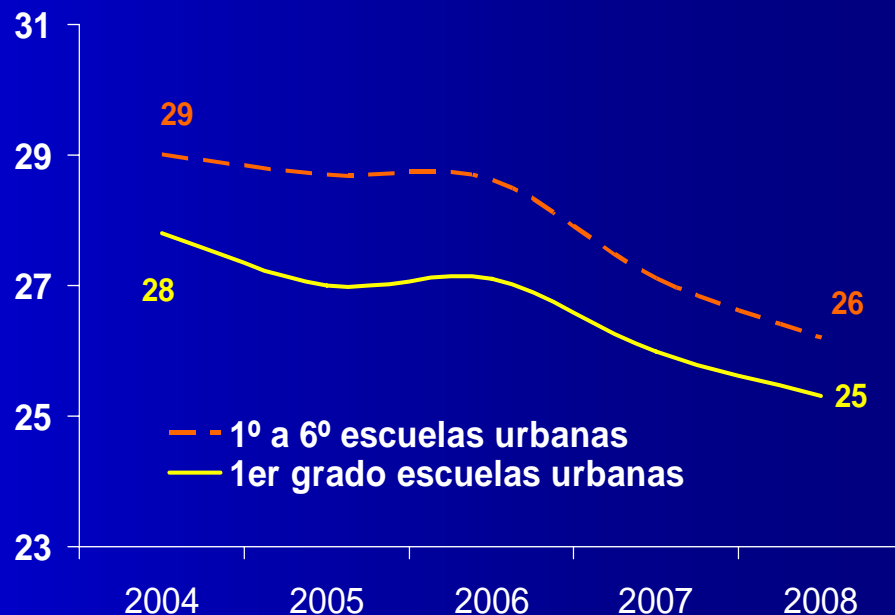
- ✓ Se incrementó en un 27% el número de maestros comunitarios
- ✓ El número de profesores de educación física se incrementó en 285%

Se comienzan a detectar señales alentadoras en educación primaria...

Porcentaje de repetición de 1º a 6º año por contexto sociocultural (Escuelas públicas 2004-2008)

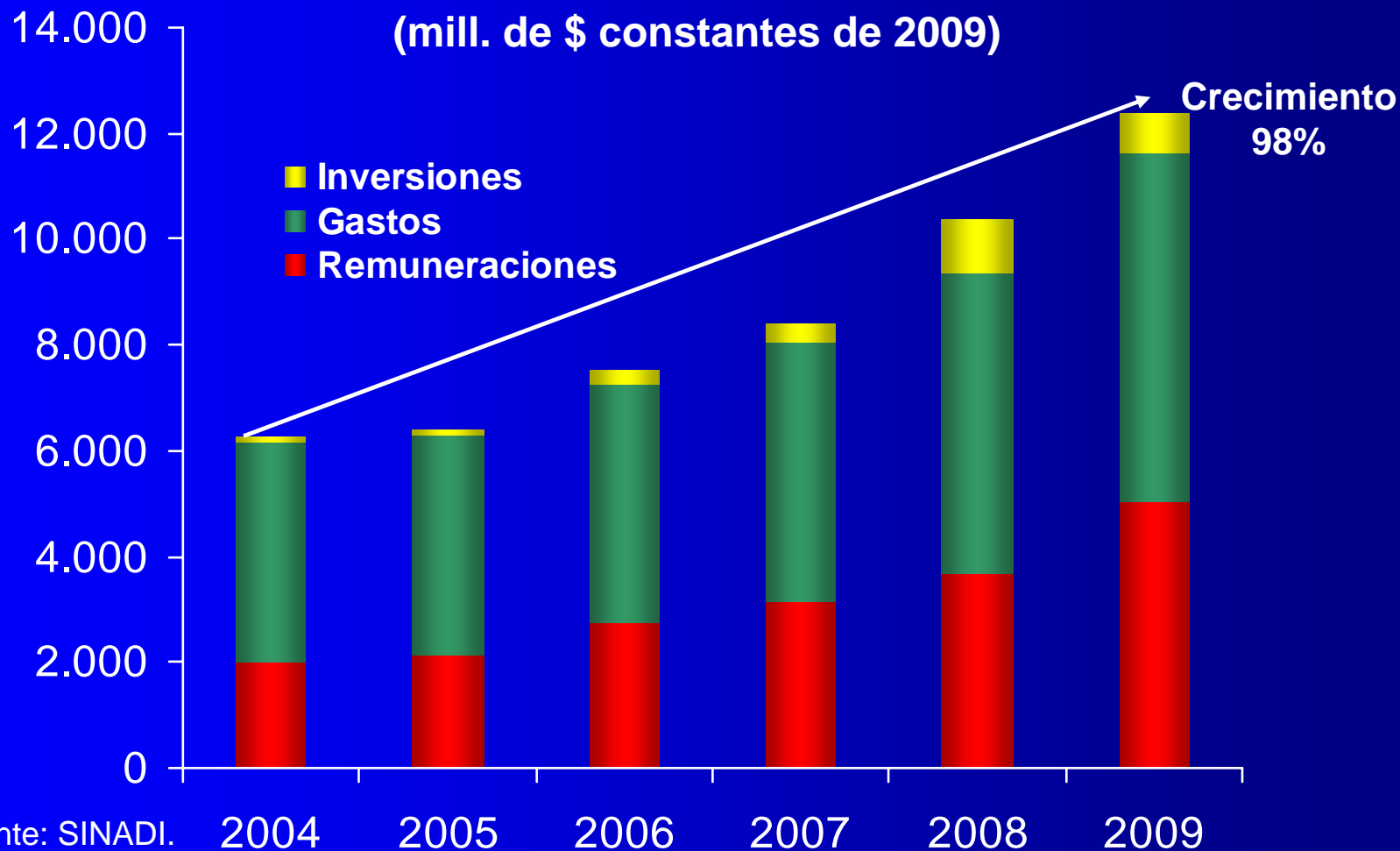


Tamaño medio de grupo Total país urbano



SALUD: El presupuesto de se duplicó en términos reales en el período

Créditos presupuestales totales para ASSE
(mill. de \$ constantes de 2009)



Fuente: SINADI.



El FONASA amplió la cobertura de DISSE, integrando niños, funcionarios públicos y un mayor número de jubilados

Afiliados FONASA



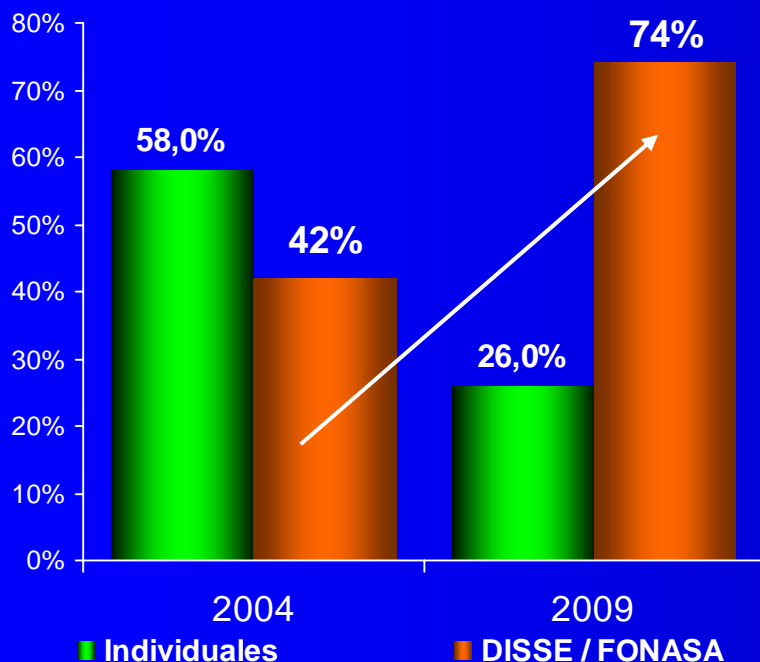
El número de jubilados con cobertura pasó de 51 mil a 89 mil.

Los niños amparados ascienden a 470 mil.

Mejóro la equidad en el sistema de salud

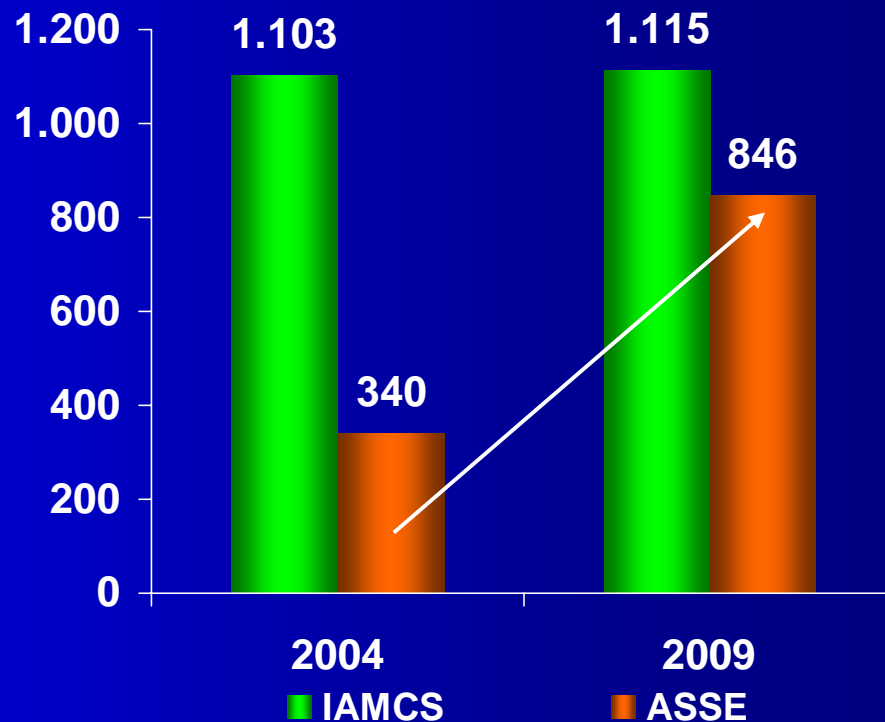
Aumentaron los afiliados FONASA: más individuos aportan según su ingreso y reciben atención según sus necesidades de salud

Estructura de Afiliados
(en porcentaje)



Se redujo la desigualdad existente entre el subsector público y privado

Gasto mensual por usuario
(en \$ de 2009)



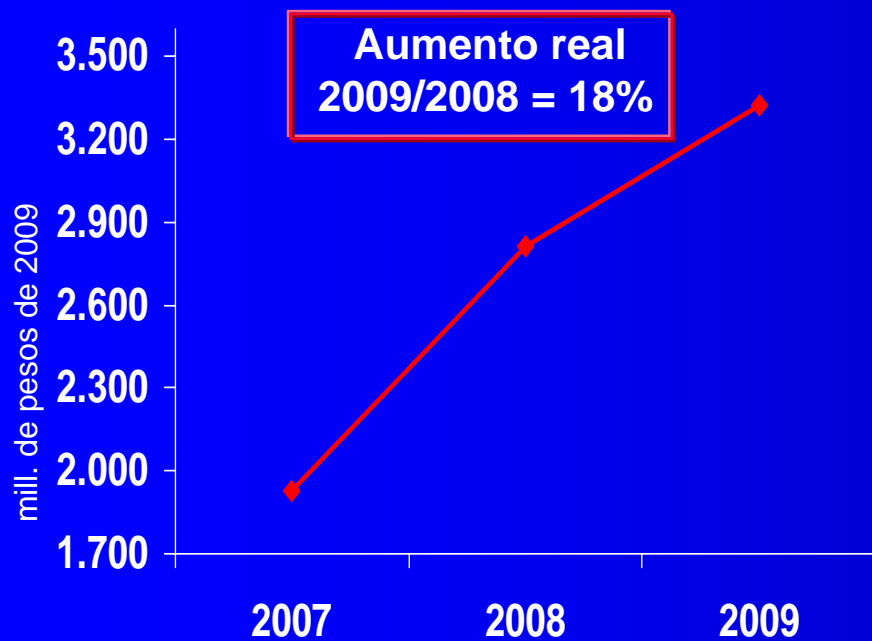
Fuente: Censos SINADI

Fuente: MSP y MEF

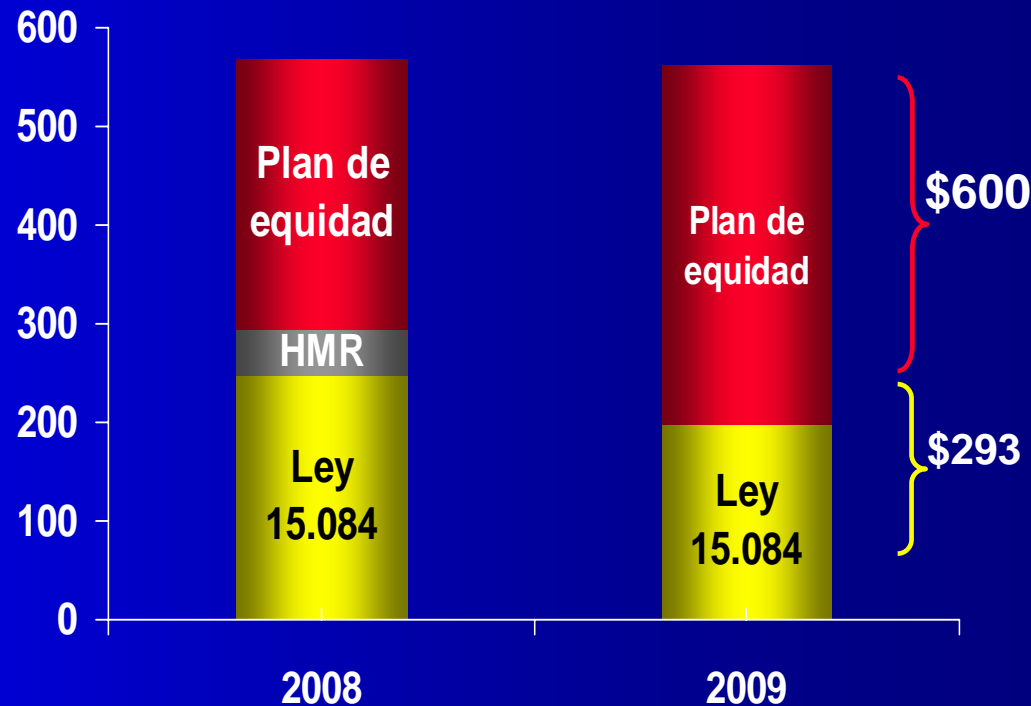


PROTECCIÓN SOCIAL: se incrementaron los recursos orientados a la población más vulnerable, tanto en asignaciones familiares...

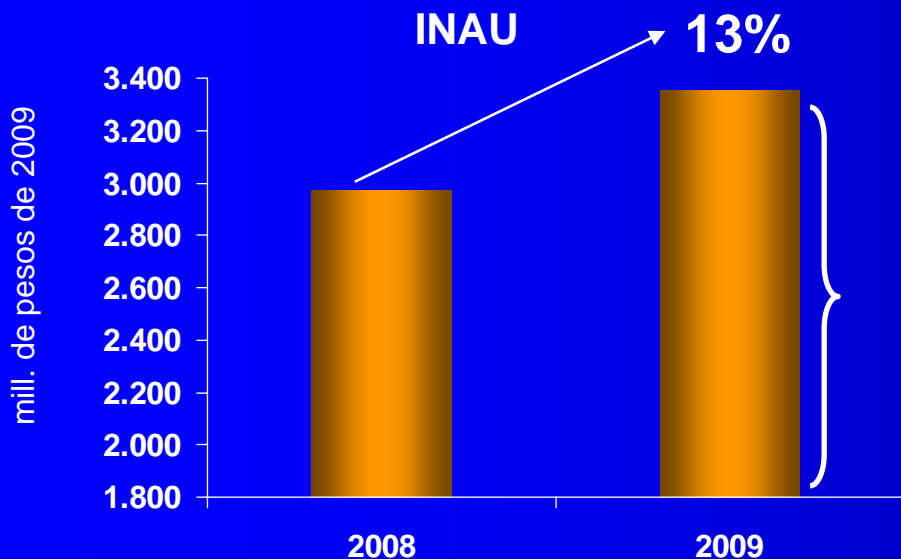
Gasto ejecutado en AFAM



Número de beneficiarios de AFAM (en miles) y monto promedio:

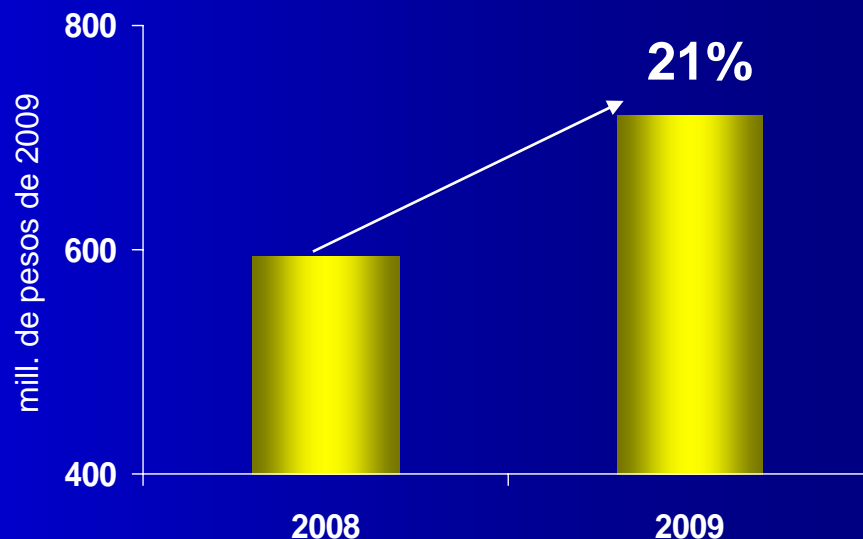


...como en tarjetas alimentarias y atención a la infancia y adolescencia



Mejor **calidad** de atención y aumento de la **cobertura**: Plan CAIF

Tarjeta Alimentaria



En el 2009 se suplieron las canastas de riesgo social del INDA por la tarjeta alcanzando a 80 mil hogares beneficiarios (330 mil personas).

Plan de la Exposición

Introducción

Estrategia fiscal y gastos público

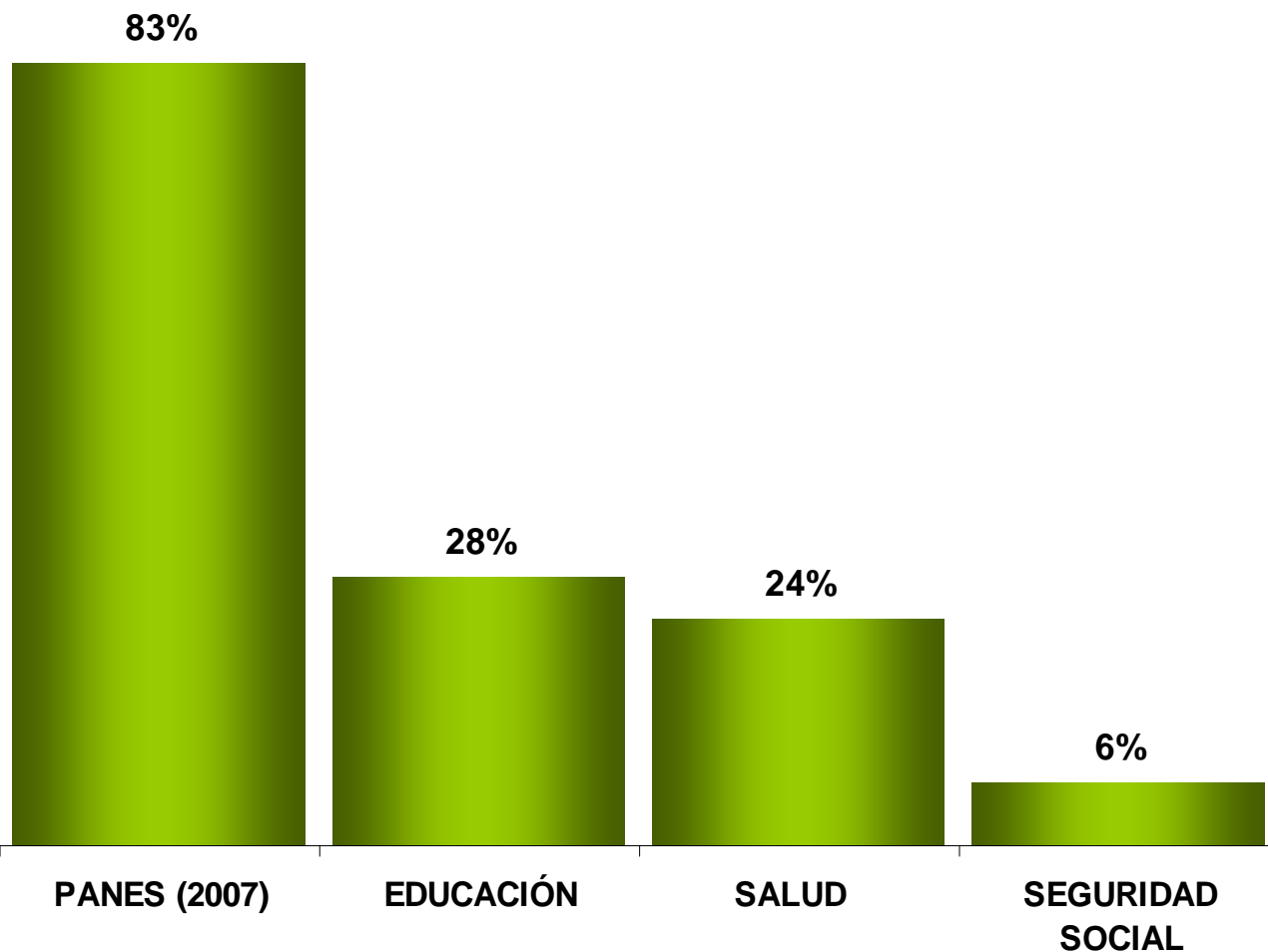
Progresividad del gastos

Los cambios más significativos

Consideraciones finales

Progresividad del gasto...

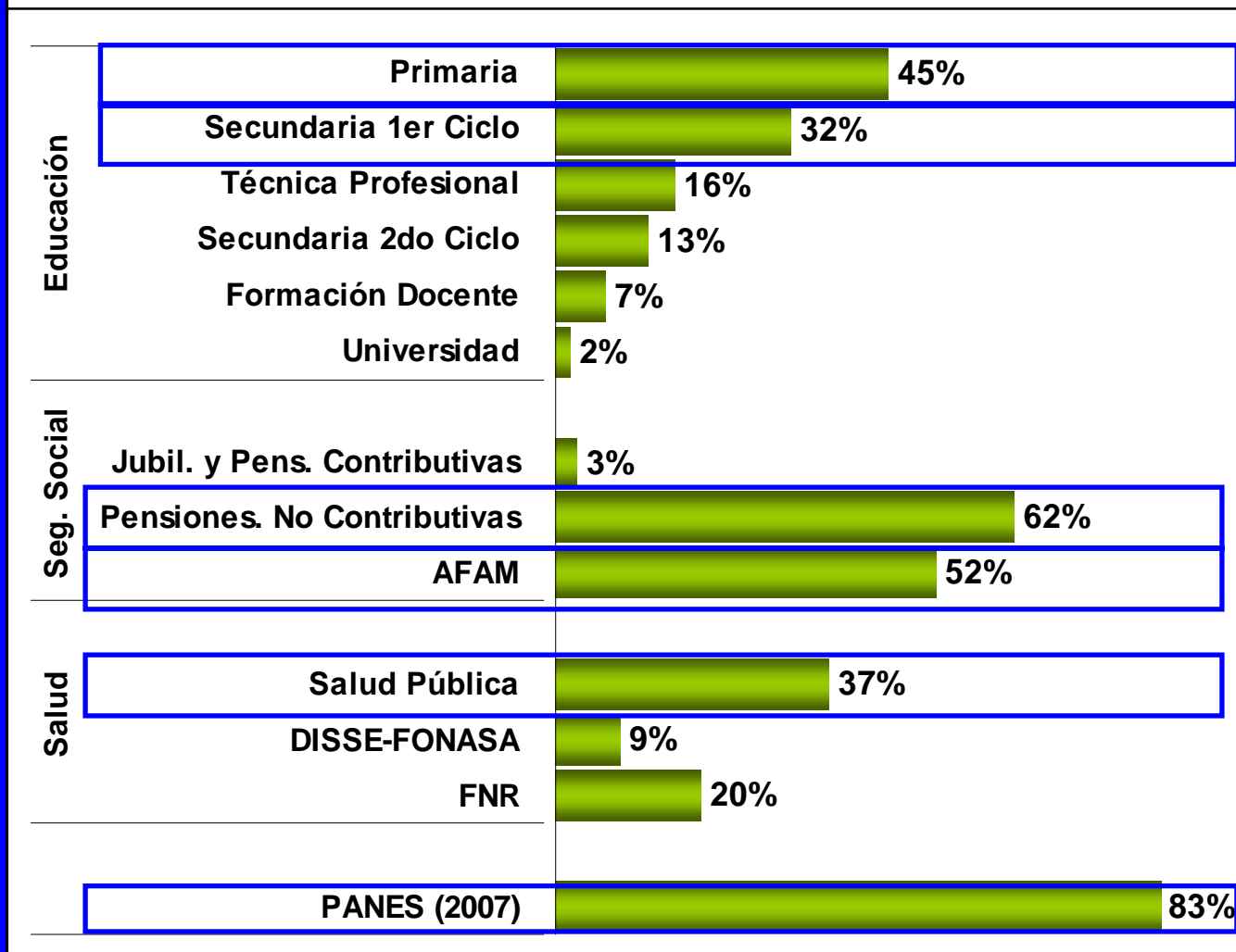
Progresividad (% gasto 1er Quintil, 2008)



Fuente: estimaciones en base a ECH - INE y otras fuentes

Los gastos más progresivos...

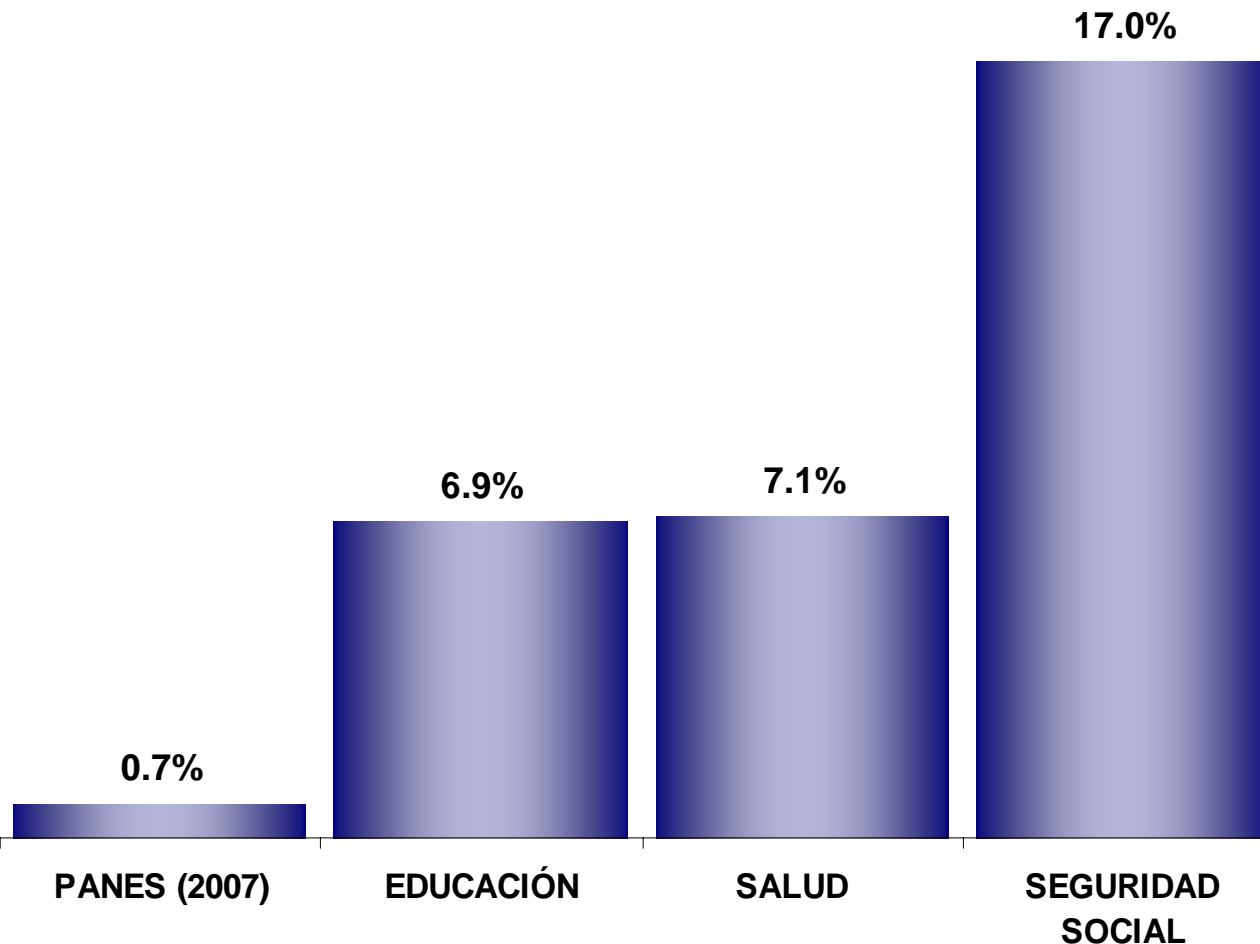
Progresividad (% gasto 1er Quintil, 2008)



Fuente: estimaciones en base a ECH - INE y otras fuentes

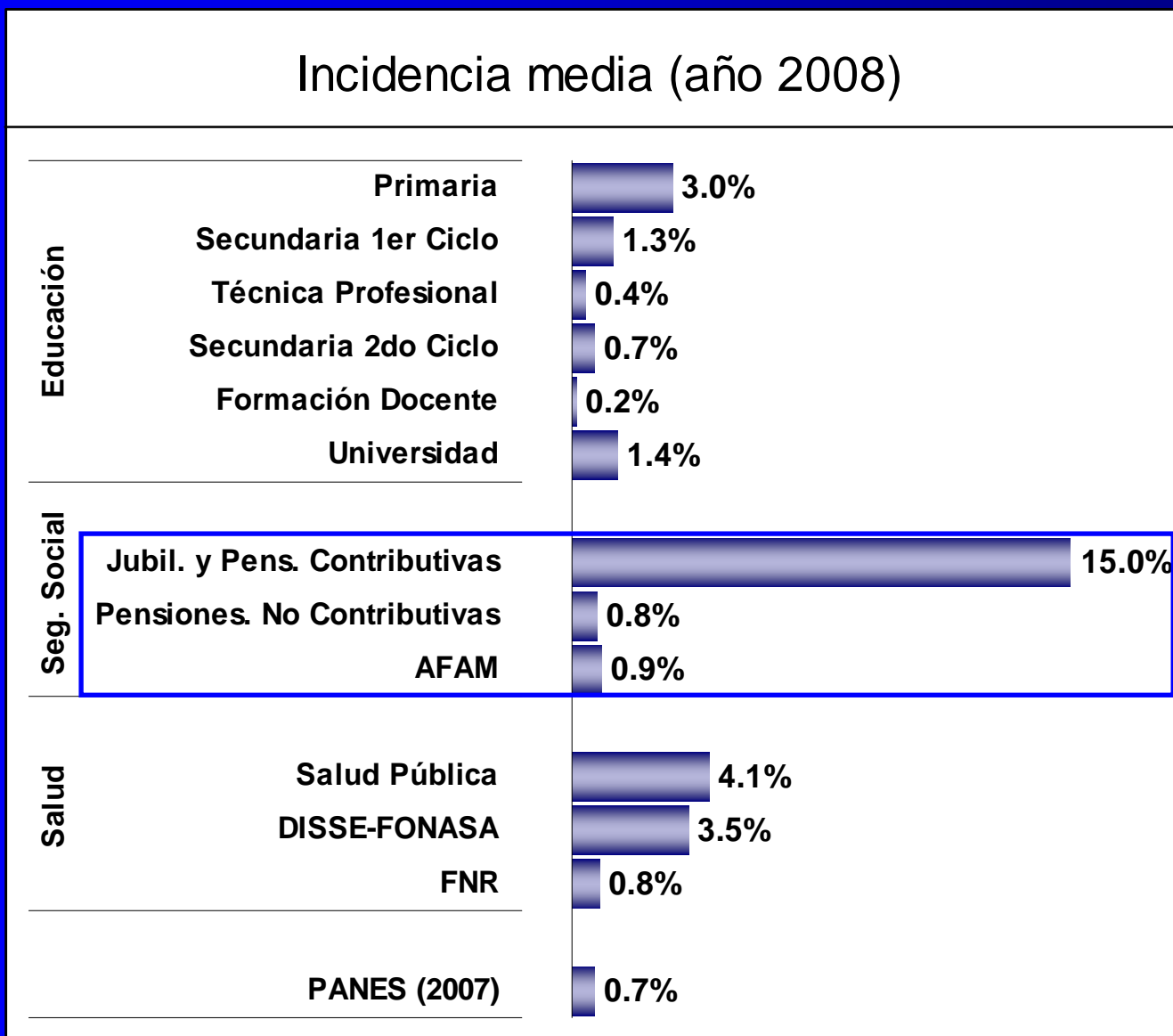
Incidencia del gasto...

Incidencia media (año 2008)



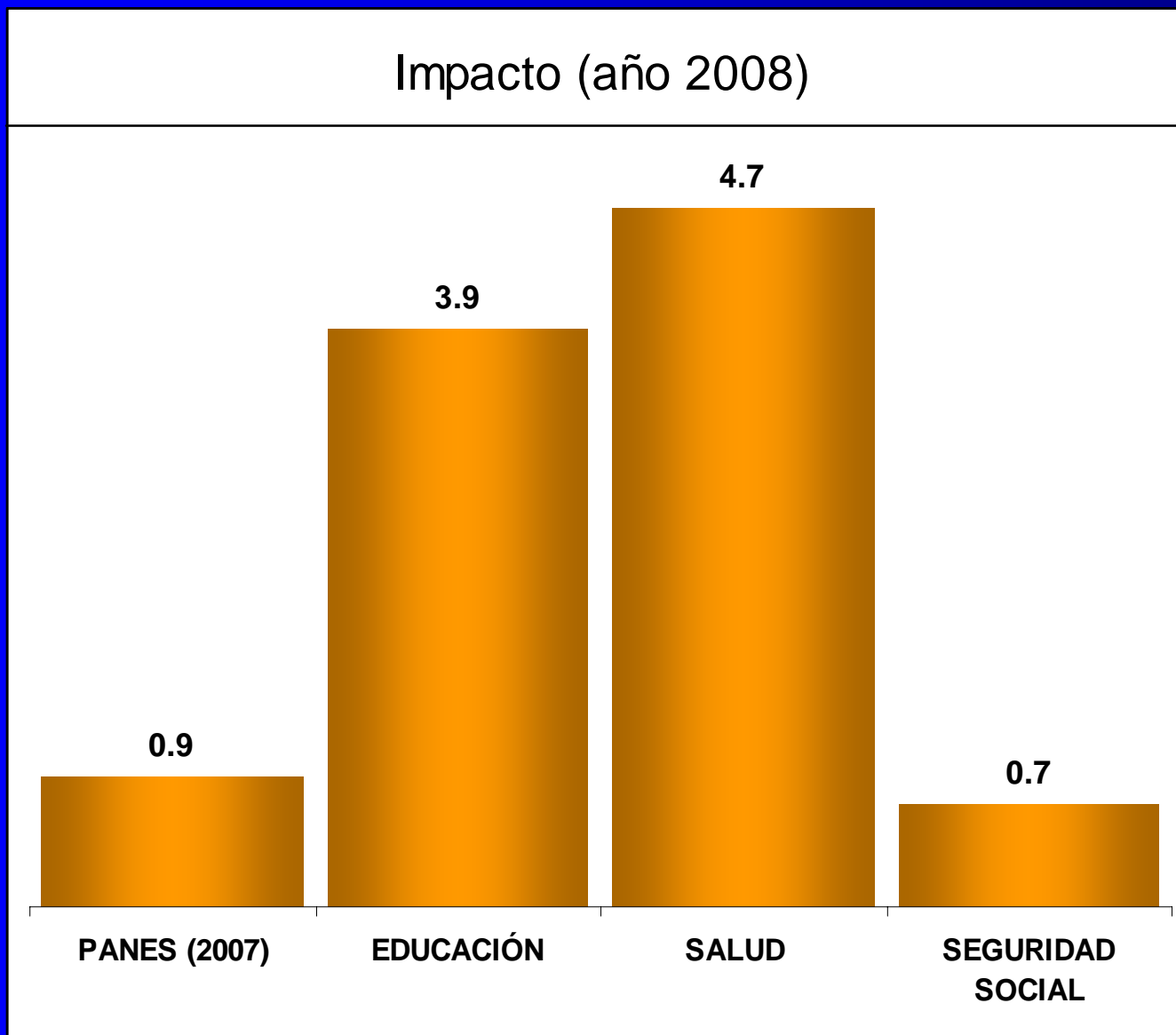
Fuente: estimaciones en base a ECH - INE y otras fuentes

Los gastos con mayor incidencia...



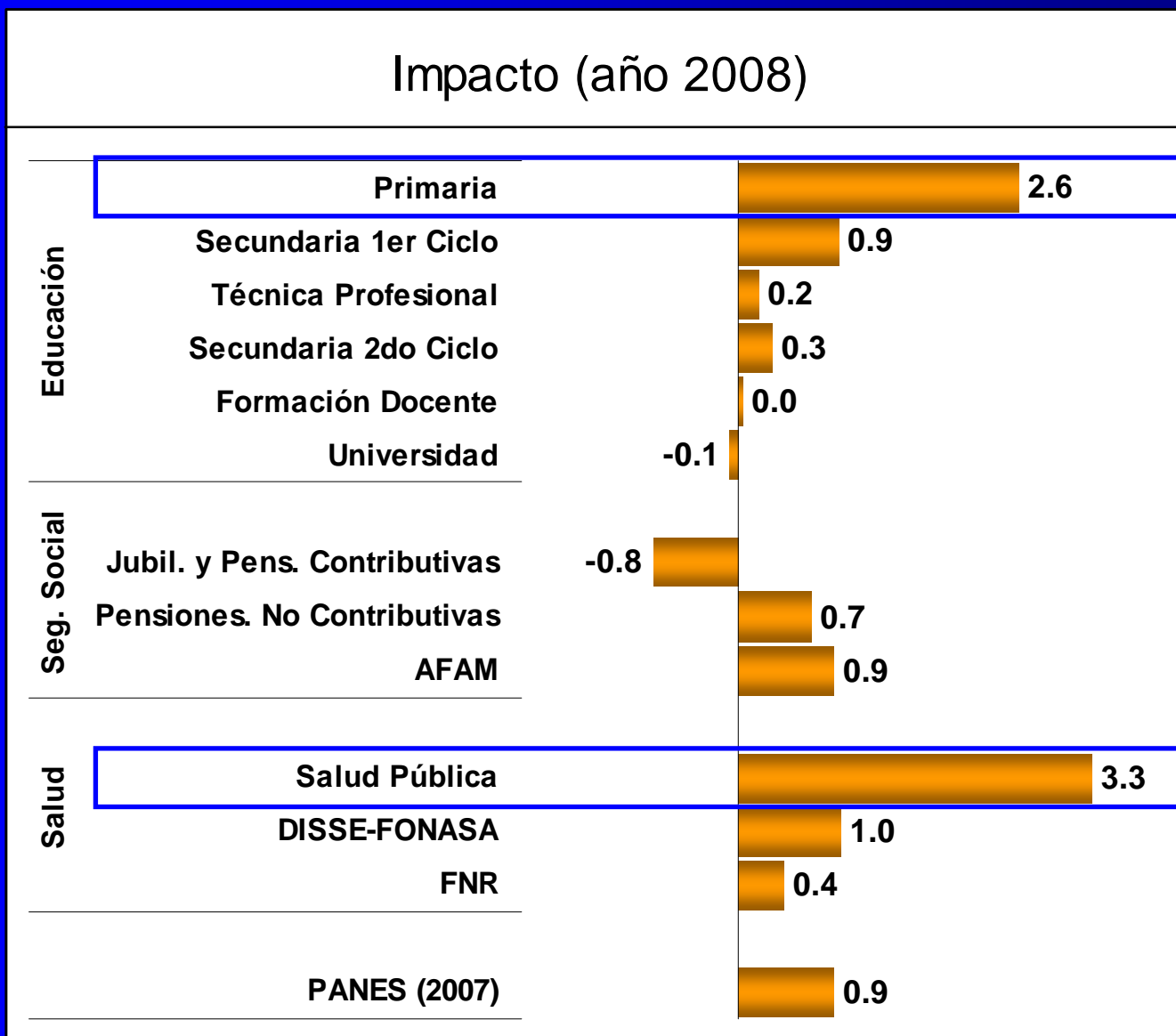
Fuente: estimaciones en base a ECH - INE y otras fuentes

Impacto distributivo del gasto...



Fuente: estimaciones en base a ECH - INE y otras fuentes

Los gastos con mayor impacto...



Fuente: estimaciones en base a ECH - INE y otras fuentes

Plan de la Exposición

Introducción

Estrategia fiscal y gastos público

Progresividad del gastos

Los cambios más significativos

Consideraciones finales

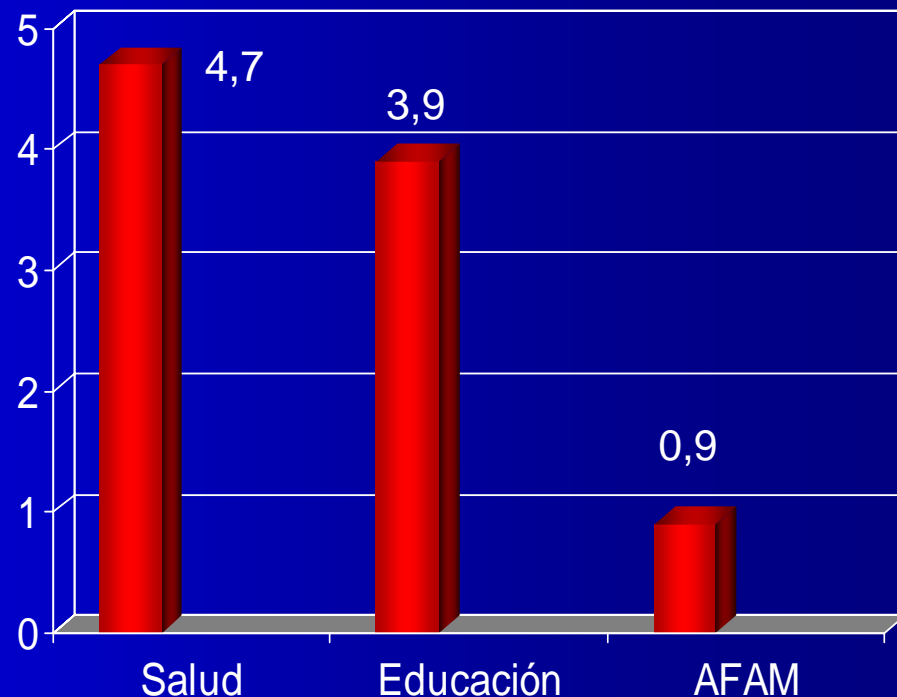
Las políticas sociales implementadas han tenido un fuerte impacto distributivo en los últimos años

Índice de Impacto Distributivo del GPS total neto



En 2008 se alcanza el mayor índice de impacto distributivo, casi duplicando el nivel registrado en 1998

Índice de Impacto Distributivo del GPS para algunos componentes del gasto, 2008

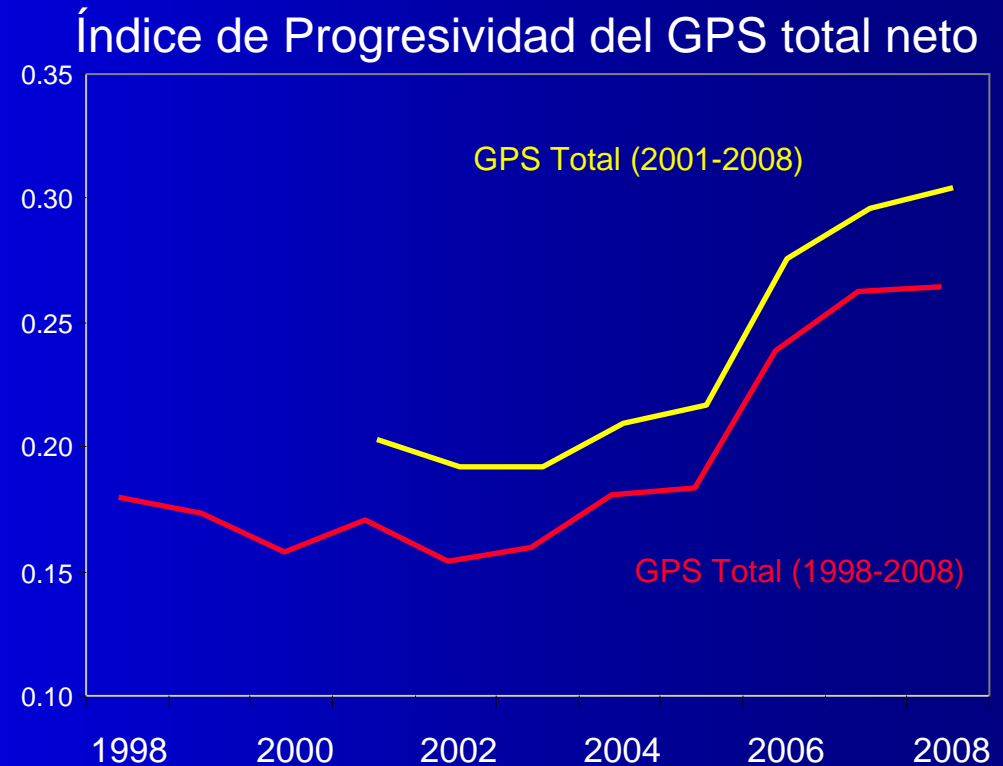


Salud Pública y Educación (Preescolar y Primaria) son los componentes con mayor impacto redistributivo

El impacto distributivo del GPS total

Progresividad:

- Leve descenso hasta 2002.
- Leve aumento entre 2003 y 2005
- Significativo aumento entre 2006 y 2008



Fuente: estimaciones en base a ECH - INE y otras fuentes

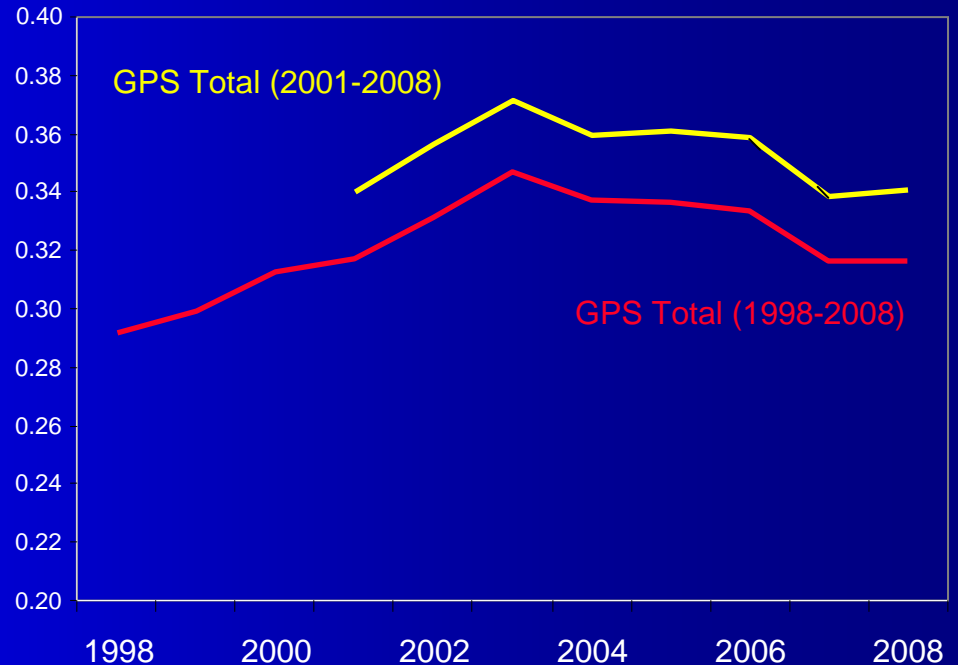
Mayor Progresividad: el GPS con destino a los hogares del 1er Quintil representa hoy el 90% de los ingresos de dicho Quintil (en 1998 representaba el 60%)

El impacto distributivo del GPS total

Incidencia:

- El peso del GPS en el ingreso de los hogares ha fluctuado en el período de análisis, mostrando un comportamiento contracíclico
- Máximo nivel en 2003 y un descenso posterior hasta 2007, manteniéndose constante en el último año

Incidencia media del GPS total neto



Fuente: estimaciones en base a ECH - INE y otras fuentes

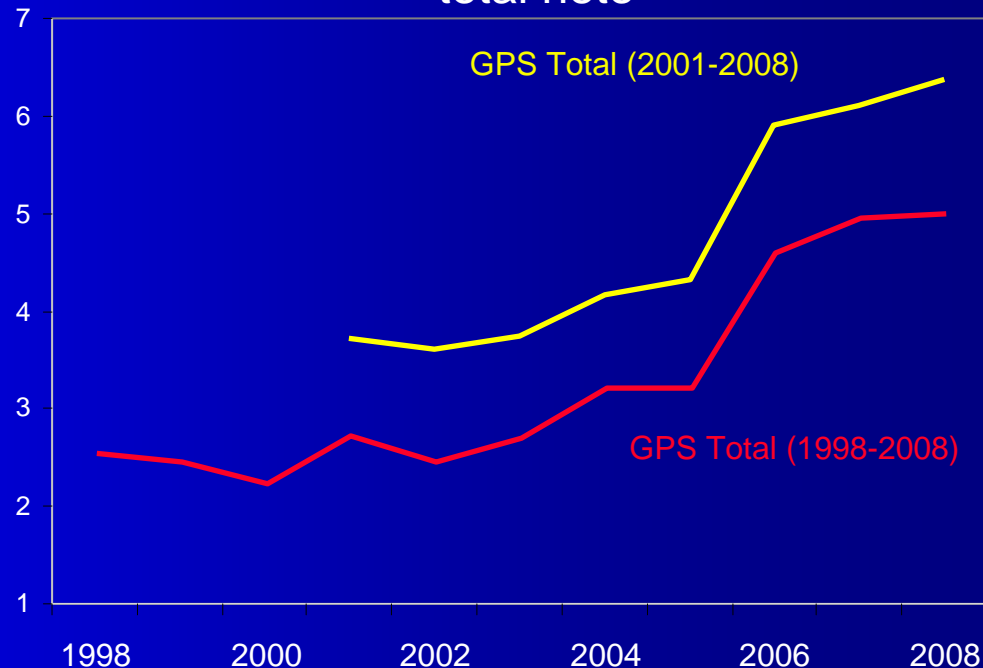
Mayor Incidencia Media: en 2008 es 2,5% superior a la de 1998

El impacto distributivo del GPS total

Impacto Distributivo:

- Impacto estable entre 1998 y 2002
- Impacto creciente a partir de 2003
- La concentración en 2008 se reduce en 5,1 puntos luego de imputar el GPS, mientras que en 1998 se reduce en 2,6 puntos

Índice de Impacto distributivo del GPS total neto



Fuente: estimaciones en base a ECH - INE y otras fuentes

Mayor Impacto Distributivo: el índice de impacto en 2008 casi duplica el nivel registrado en 1998

Plan de la Exposición

Introducción

Estrategia fiscal y gastos público

Progresividad del gastos

Los cambios más significativos

Consideraciones finales

Síntesis

- El impacto redistributivo del GPS aumenta a partir de 2003, aunque mayor avance tiene lugar en 2008. En 2008, el impacto redistributivo del GPS casi duplica el de 1998
- En 2008 se constata el mayor avance en términos de progresividad del GPS
- Salud Pública y Educación Preescolar y Primaria son los componentes con mayor impacto redistributivo
- Los cambios más significativos en cuanto a progresividad e impacto corresponden a:
 - i) la Reforma de la Salud
 - ii) la Reforma de las AFAM
 - iii) el aumento del gasto en Educación.
- Más mujeres, jóvenes y habitantes del interior alcanzados por GPS

Reflexiones finales

- La tendencia hacia la concentración de los ingresos desde mediados de los noventa, hace que el GPS sea cada vez más importante para redistribuir el ingreso
- El análisis presentado arroja luz sobre cuales son los gastos más progresivos o de mayor impacto, lo que aporta información para el diseño de políticas con uno u otro objetivo
- Una limitación es que no se evalúa la eficiencia del gasto, ni la calidad del mismo. El análisis de estas y otras dimensiones de interés están fuera del alcance de este estudio, pero podrían ser elementos a analizar a fin de contar con un panorama más amplio del rol del GPS.
- Los niveles de inequidad que nuestra sociedad esté dispuesta tolerar, condicionará el énfasis en la función redistributiva del gasto público en el futuro.



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY