

Conferencia Regional 2008

Políticas para servicios de agua potable y alcantarillado económicamente eficientes, ambientalmente sustentables y socialmente equitativos

Fecha: 23 y 24 de septiembre 2008

Lugar: Sala Celso Furtado, CEPAL; Santiago de Chile

¿Por qué esta conferencia?

Si bien es cierto que en América Latina y el Caribe hay avances importantes en la cobertura y en la calidad de los servicios de agua potable y alcantarillado, los retos que todavía quedan son enormes: persisten déficits importantes, el ritmo de su superación se ha desacelerado y sus efectos impactan gravemente la estabilidad económica, social y ambiental de los países. Con el crecimiento poblacional, urbanización y desarrollo industrial, la competencia por los recursos hídricos principalmente entre los centros urbanos y las zonas rurales aumenta constantemente, puesto que el agua es imprescindible tanto para consumo humano y la industria como para el riego en el campo. Fuera de ello, la seguridad del abastecimiento de agua está afectada por la creciente contaminación, agotamiento de fuentes, impactos del cambio climático, y por las rigideces de muchos sistemas de asignación de aguas. Para asegurar a todos los sectores de la sociedad el acceso a servicios de agua potable y alcantarillado sostenibles, se necesitaran inversiones mucho mayores, así como avances significativos en lograr mayor eficiencia y reducción de costos. Sin embargo no todos los gobiernos priorizan efectivamente al sector dentro de sus presupuestos nacionales. En los procesos de los últimos veinte años, existen gobiernos que han aun reducido la prioridad presupuestaria del sector.

Como consecuencia muchos de los proveedores de los servicios de agua potable y alcantarillado no cuentan con ingresos suficientes para cubrir sus costos de operación y mantenimiento. En consecuencia, su capacidad de endeudamiento y de financiar nuevas inversiones está muy limitada, lo que además incide en prestación ineficiente. Por otra parte, las inversiones en agua potable y saneamiento son contingentes a las condiciones socioeconómicas del país, y a la prioridad que el sector reciba en las finanzas públicas, considerando que los recursos para asegurar la sustentabilidad de largo plazo de los servicios son necesariamente locales.

Los servicios de agua potable y saneamiento tienen bajos retornos a la inversión, que además es fija, masiva, y de alto precio. Como consecuencia las economías que no crecen y los sistemas que asignan baja prioridad

presupuestaria al sector no alcanzan a satisfacer las necesidades de la población, particularmente la población de escasos recursos. Tampoco alcanzan a satisfacer las necesidades de la población los sistemas con diseños ineficientes, y organizaciones y reglas empresariales que no optimicen recursos, sean estos sistemas públicos o privados.

El agua potable y el saneamiento son por una parte un bien público y por la otra un servicio que requiere significativas inversiones. Además la prestación eficiente, sustentable y equitativa de los mismos depende no solo de las condiciones socioeconómicas del país y de la prioridad efectiva del servicio en la financiación nacional, sino también de diseños estructurales que maximicen economías de escala y ámbito, minimicen costos de transacción, y fomenten la eficiencia. Depende asimismo de adecuada organización y manejo empresarial y de regulación efectiva, pues siendo un monopolio natural requiere regulación que asegure eficiencia y prevenga captura. La regulación efectiva y el manejo empresarial son requisitos de servicios operados por el sector público y privado, pues ambos sistemas básicos están sujetos a captura por distintos grupos de interés.

Para prestar servicios de agua potable y alcantarillado sostenibles hoy y en el futuro, empresas eficientes y rentables son una condición previa central. En este sentido es importante determinar cuáles son las condiciones previas de proveedores de servicios de agua potable y alcantarillado económicamente eficientes, ambientalmente sustentables y socialmente equitativos. Éste será el hilo conductor de la conferencia regional que CEPAL e InWEnt organizan en cooperación con GTZ.

¿Cuáles son los objetivos de la conferencia?

La conferencia está diseñada a fomentar el intercambio activo entre los participantes y a alcanzar los dos objetivos siguientes:

- Identificación de las pautas que favorezcan la prestación de servicios de agua potable y alcantarillado económicamente eficientes, ambientalmente sustentables y socialmente equitativos, tanto en términos de contexto macroeconómico y de política pública, como en términos de estructura y regulación y de gestión de estos servicios bajo criterios empresariales.
- Hacer recomendaciones sobre estrategias para aumentar la eficiencia y asegurar la eficacia de las políticas sectoriales, la estructura y la regulación del sector y las empresas de agua para que puedan cumplir también con sus responsabilidades sociales y ambientales.

- Entre los resultados, se elaborarán recomendaciones sobre los gobiernos centrales, locales, las prestadoras de los servicios de agua potable y alcantarillado y la sociedad civil, referidas a las responsabilidades, medidas, y controles que cada uno cumple mejor conforme a su nivel y constitución.

¿A quién se dirige la conferencia?

La conferencia reunirá a los actores relevantes del sector como son

- los ministerios competentes
- los reguladores de los servicios de agua potable y saneamiento
- asociaciones de empresas de agua potable y saneamiento
- empresas de agua potable y saneamiento públicas, mixtas y privadas
- representantes de la sociedad civil, ONGs y de organizaciones de consumidores
- gestores de políticas públicas generales con impacto en el sector: economía, finanzas, hacienda, planificación
- entidades de financiamiento multilateral, asistencia bilateral,
- encargados de políticas de manejo de agua y gestión de medio ambiente

Se consideraran temas de relevancia genérica para el sector y casos nacionales emblemáticos en la región y fuera de la región. También se prevén presentaciones breves sobre cuestiones específicas o sobre ciertas experiencias regionales.